

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» в 1-м чтении.

2. Комитету по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель  
Законодательного Собрания

Л.М. Берлина

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**  
Комитет по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и  
налоговому законодательству

**РЕШЕНИЕ 2/2**

от 11.10.2013

О проекте закона Иркутской области  
«О межбюджетных трансфертах и  
нормативах отчислений доходов в  
местные бюджеты»

Рассмотрев проект закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», в соответствии со статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» в 1-м чтении.

3. Комитету по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании Законодательному Собранию Иркутской области.

Председатель комитета



Н.И. Дикусарова



## У К А З

### ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

19 сентября 2013 года

№ 313-уг

Иркутск

#### **О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

#### **ПО С Т А Н О В Л Я Ю:**

1. Одобрить проект закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области (прилагается).

2. Определить докладчиком министра финансов Иркутской области Бояринову Н.В.



С.В. Ероценко

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3998
Дата	19.09.2013 г.
на	58 листах, индекс 01-12

ПРОЕКТ  
Вносится Губернатором  
Иркутской области

## **ЗАКОН**

### **ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

#### **О МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТАХ И НОРМАТИВАХ ОТЧИСЛЕНИЙ ДОХОДОВ В МЕСТНЫЕ БЮДЖЕТЫ**

##### Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации определяет порядок предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам, общий порядок и условия предоставления межбюджетных трансфертов из местных бюджетов, нормативы отчислений доходов в местные бюджеты от федеральных налогов и сборов, в том числе от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и региональных налогов, подлежащих зачислению в областной бюджет в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и законодательством о налогах и сборах.

##### Статья 2. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений

1. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений предусматриваются в областном бюджете в целях выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области (далее – органы местного самоуправления) полномочий по решению вопросов местного значения исходя из численности жителей и бюджетной обеспеченности.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений образуют фонд финансовой поддержки поселений Иркутской области.

2. Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений осуществляется в соответствии с порядком согласно приложению 1 к настоящему Закону и утверждается законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (далее – закон об областном бюджете).

3. Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений утверждается законом об областном бюджете и определяется исходя из необходимости достижения критерия выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного

самоуправления поселений полномочий по решению вопросов местного значения.

Критерий выравнивания финансовых возможностей поселений определяется в порядке согласно приложению 2 к настоящему Закону.

4. Допускается утверждение на плановый период не распределенного между поселениями объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в размере не более 20 процентов общего объема указанных дотаций, утвержденного на первый год планового периода, и не более 20 процентов общего объема указанных дотаций, утвержденного на второй год планового периода.

5. При составлении и (или) утверждении областного бюджета по согласованию с представительными органами муниципальных образований Иркутской области дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений могут быть полностью или частично заменены дополнительными нормативами отчислений в бюджеты поселений от налога на доходы физических лиц.

Указанный дополнительный норматив рассчитывается в соответствии с порядком согласно приложению 3 к настоящему Закону.

Дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты поселений утверждаются законом об областном бюджете.

Статья 3. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)

1. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) предусматриваются в областном бюджете в целях выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) образуют фонд финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) Иркутской области.

2. Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) осуществляется в соответствии с методикой согласно приложению 4 к настоящему Закону и утверждается законом об областном бюджете.

3. Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) утверждается законом об областном бюджете и определяется исходя из необходимости достижения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).

Критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) определяется в порядке согласно приложению 5 к настоящему Закону.

4. Допускается утверждение на плановый период не распределенного между муниципальными районами (городскими округами) объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в размере не более 20 процентов общего объема указанных дотаций, утвержденного на первый год планового периода, и не более 20 процентов общего объема указанных дотаций, утвержденного на второй год планового периода.

5. При составлении и (или) утверждении областного бюджета по согласованию с представительными органами муниципальных образований Иркутской области дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) могут быть полностью или частично заменены дополнительными нормативами отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) от налога на доходы физических лиц.

Указанный дополнительный норматив рассчитывается в соответствии с порядком согласно приложению 6 к настоящему Закону.

Дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных районов (городских округов) утверждаются законом об областном бюджете.

#### Статья 4. Субсидии местным бюджетам из областного бюджета

1. Местным бюджетам из областного бюджета предоставляются субсидии в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

2. Цели, условия предоставления субсидий, критерии отбора муниципальных образований Иркутской области для предоставления субсидий, распределение указанных субсидий между муниципальными образованиями Иркутской области устанавливаются законом об областном бюджете, иными законами Иркутской области и (или) нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В случае поступления при исполнении областного бюджета в областной бюджет средств федерального бюджета в форме субсидий, не предусмотренных законом об областном бюджете, цели, условия предоставления, критерии отбора муниципальных образований Иркутской области и распределение между муниципальными образованиями Иркутской области данных субсидий устанавливаются нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области с последующим внесением изменений в закон об областном бюджете.

В случае поступления при исполнении областного бюджета в областной бюджет средств федерального бюджета в форме субсидий в размере, превышающем размер, установленный законом об областном бюджете, распределение между муниципальными образованиями Иркутской

области субсидий в размере данного превышения устанавливается нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области с последующим внесением изменений в закон об областном бюджете.

3. Предоставление субсидий производится главными распорядителями средств областного бюджета в соответствии со сводной бюджетной росписью, составленной в соответствии с законом об областном бюджете.

4. Расходование субсидий органами местного самоуправления производится на основе сводной бюджетной росписи местного бюджета, составленной в соответствии с утвержденным муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования Иркутской области о местном бюджете и уведомлениями о бюджетных ассигнованиях, с обязательным отражением источника финансирования в платежных документах.

#### Статья 5. Субвенции местным бюджетам из областного бюджета

1. Местным бюджетам из областного бюджета предоставляются субвенции в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, возникающих при выполнении государственных полномочий, переданных для осуществления в установленном порядке органам местного самоуправления федеральными законами, законами Иркутской области.

2. Распределение субвенций осуществляется в соответствии с едиными для каждого вида субвенции методиками, утвержденными законодательными актами, предусмотренными частью 1 настоящей статьи, в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. Распределение субвенций утверждается законом об областном бюджете по каждому муниципальному образованию Иркутской области и виду субвенции.

4. Предоставление субвенций производится главными распорядителями средств областного бюджета в соответствии со сводной бюджетной росписью, составленной в соответствии с законом об областном бюджете.

#### Статья 6. Иные межбюджетные трансферты из областного бюджета местным бюджетам

В случаях и порядке, предусмотренных законом об областном бюджете, иными законами Иркутской области и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами органов государственной власти Иркутской области, местным бюджетам из областного бюджета могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты, в том числе в форме дотаций, в пределах 10 процентов общего объема межбюджетных трансфертов местным бюджетам из областного бюджета (за исключением субвенций).

Статья 7. Срок принятия представительным органом муниципального образования Иркутской области решения об отказе, полностью или частично, от получения в очередном финансовом году межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением субвенций, а также предоставляемых муниципальным образованиям Иркутской области за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации и Инвестиционного фонда Иркутской области субсидий и межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями) или от налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений

Установить, что представительный орган муниципального образования Иркутской области принимает решение об отказе, полностью или частично, от получения в очередном финансовом году межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением субвенций, а также предоставляемых муниципальным образованиям Иркутской области за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации и Инвестиционного фонда Иркутской области субсидий и межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями) или от налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в срок не позднее 1 сентября текущего финансового года.

#### Статья 8. Субсидии областному бюджету из бюджетов поселений

1. Субсидии областному бюджету из бюджетов поселений предоставляются, если в отчетном финансовом году расчетные налоговые доходы бюджета поселения (без учета налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) превышали двукратный средний уровень расчетных налоговых доходов по поселениям в расчете на одного жителя.

2. Расчет субсидий областному бюджету из бюджетов поселений осуществляется в порядке согласно приложению 7 к настоящему Закону.

Объем субсидий областному бюджету из бюджетов поселений утверждается законом об областном бюджете.

3. Предоставление субсидий областному бюджету из бюджетов поселений производится ежемесячно не позднее 20-го числа очередного месяца в размере одной двенадцатой от общего размера субсидии.

4. Субсидии из бюджетов поселений, перечисляемые в областной бюджет, учитываются в доходах областного бюджета и в бюджетных ассигнованиях фонда финансовой поддержки поселений Иркутской области.

## Статья 9. Субсидии областному бюджету из бюджетов муниципальных районов (городских округов)

1. Субсидии областному бюджету из бюджетов муниципальных районов (городских округов) предоставляются, если в отчетном финансовом году расчетные налоговые доходы бюджета муниципального района (городского округа) (без учета налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) превышали двукратный средний уровень расчетных налоговых доходов по муниципальным районам (городским округам) в расчете на одного жителя.

2. Расчет субсидий областному бюджету из бюджетов муниципальных районов (городских округов) осуществляется в порядке согласно приложению 8 к настоящему Закону.

Объем субсидий областному бюджету из бюджетов муниципальных районов (городских округов) утверждается законом об областном бюджете.

3. Предоставление субсидий областному бюджету из бюджетов муниципальных районов (городских округов) производится ежемесячно не позднее 25-го числа очередного месяца в размере одной двенадцатой от общего размера субсидии.

4. Субсидии из бюджетов муниципальных районов (городских округов), перечисляемые в областной бюджет, учитываются в доходах областного бюджета и в бюджетных ассигнованиях фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) Иркутской области.

## Статья 10. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района

Определение объемов районных фондов финансовой поддержки поселений и распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района осуществляются в порядке согласно приложению 9 к настоящему Закону.

## Статья 11. Иные межбюджетные трансферты бюджетам поселений из бюджетов муниципальных районов

В случаях и порядке, предусмотренных муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального района Иркутской области, принимаемыми в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, бюджетам поселений из бюджетов муниципальных районов могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты, в том числе межбюджетные трансферты на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями.

## Статья 12. Иные межбюджетные трансферты из бюджетов поселений бюджетам муниципальных районов

В случаях и порядке, предусмотренных муниципальными правовыми актами представительного органа поселения Иркутской области, принимаемыми в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты.

## Статья 13. Нормативы отчислений доходов в местные бюджеты от федеральных налогов и сборов, в том числе от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и региональных налогов

1. Установить единые нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов:

1) от налога на доходы физических лиц – 26,25 процента от объема доходов по данному виду налога, подлежащего зачислению с территории соответствующего муниципального района в консолидированный бюджет Иркутской области;

2) от налога на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении ими на территории Российской Федерации трудовой деятельности на основании патента, – 31,25 процента от объема доходов по данному виду налога, подлежащего зачислению с территории соответствующего муниципального района в консолидированный бюджет Иркутской области.

2. Установить единые нормативы отчислений в бюджеты городских округов:

1) от налога на доходы физических лиц – 11,5 процентов от объема доходов по данному виду налога, подлежащего зачислению с территории соответствующего городского округа в консолидированный бюджет Иркутской области;

2) от налога на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении ими на территории Российской Федерации трудовой деятельности на основании патента, – 26,5 процентов от объема доходов по данному виду налога, подлежащего зачислению с территории соответствующего городского округа в консолидированный бюджет Иркутской области.

3. Установить единые нормативы отчислений в бюджеты поселений от налога на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении ими на территории Российской Федерации трудовой деятельности на основании патента, – 10 процентов от объема доходов по данному виду налога, подлежащего зачислению с территории соответствующего поселения в консолидированный бюджет Иркутской области.

4. Установить дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в консолидированный бюджет Иркутской области, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 10 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета Иркутской области от указанного налога.

Размеры указанных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты устанавливаются законом об областном бюджете в соответствии с методикой согласно приложению 10 к настоящему Закону.

#### Статья 14. Заключительные и переходные положения

1. Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2014 года, но не ранее чем после дня его официального опубликования, за исключением статей 8 и 9 настоящего Закона.

Статьи 8 и 9 настоящего Закона вступают в силу с 1 января 2017 года.

2. Со дня вступления настоящего Закона в силу признать утратившими силу:

Закон Иркутской области от 23 июля 2008 года № 56-оз «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2008, № 44, т. 1);

Закон Иркутской области от 9 октября 2008 года № 81-оз «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2008, № 45, т. 3);

Закон Иркутской области от 25 ноября 2008 года № 94-оз «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2008, № 3, т. 2);

Закон Иркутской области от 7 октября 2009 года № 59/25-оз «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 14, т. 1);

Закон Иркутской области от 18 декабря 2009 года № 105/71-оз «О внесении изменения в приложение 5 к Закону Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2010, № 17, т. 4);

Закон Иркутской области от 16 июля 2010 года № 72-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и

нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2010, № 22, т. 2);

Закон Иркутской области от 8 ноября 2010 года № 112-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2010, № 25, т. 2);

Закон Иркутской области от 15 декабря 2011 года № 135-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2011, № 38);

Закон Иркутской области от 28 декабря 2011 года № 140-ОЗ «О внесении изменений в статью 1 Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2012, № 40);

Закон Иркутской области от 11 декабря 2012 года № 138-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2012, № 50).

Губернатор  
Иркутской области

С.В. Ерощенко

г. Иркутск

«   »

2013 года

№

Приложение 1  
к Закону Иркутской области  
от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
«О межбюджетных трансфертах и  
нормативах отчислений доходов в  
местные бюджеты»

**ПОРЯДОК**  
распределения дотаций на выравнивание  
бюджетной обеспеченности поселений

1. Настоящий Порядок определяет порядок распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

2. В настоящем Порядке используются термины, применяемые в следующем значении:

индекс налогового потенциала – показатель, характеризующий относительную количественную возможность экономики поселения по сравнению со средним по Иркутской области уровнем генерировать налоговые доходы местного бюджета;

индекс расходов бюджета – относительный показатель, отражающий во сколько раз больше (меньше) средств бюджета поселения в расчете на одного жителя по сравнению со средним по всем поселениям Иркутской области уровнем необходимо затратить для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения поселения с учетом специфики социально-демографического состава населения и иных объективных факторов, влияющих на стоимость предоставляемых бюджетных услуг в расчете на одного жителя;

уровень расчетной бюджетной обеспеченности (далее – уровень бюджетной обеспеченности) – относительный показатель, отражающий во сколько раз налоговые доходы, которые могут быть получены бюджетом поселения исходя из налоговой базы (налогового потенциала) в расчете на одного жителя, больше (меньше) соответствующего показателя в среднем по всем поселениям Иркутской области с учетом различий в структуре населения, социально-экономических, климатических, географических и иных объективных факторов и условий, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя.

3. Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений ( $D^{общ}$ ) определяется исходя из необходимости достижения критерия выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления поселений полномочий по решению вопросов местного значения (далее – критерий выравнивания финансовых возможностей поселений) и рассчитывается по следующей формуле:

$$D^{\text{ОБЩ}} = \sum D_i, \quad (1)$$

где  $D_i$  – размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений  $i$ -му поселению.

4. Размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений  $i$ -му поселению ( $D_i$ ) определяется по следующей формуле:

$$D_i = D1_i + D2_i, \quad (2)$$

где  $D1_i$  – размер первой части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений  $i$ -му поселению;

$D2_i$  – размер второй части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений  $i$ -му поселению.

5. Размер первой части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений  $i$ -му поселению ( $D1_i$ ) определяется по следующей формуле:

$$D1_i = \text{МАКС}(D_i^{\text{Ч}}; C_i; D_i^{\text{ПЛ}}), \quad (3)$$

где  $D_i^{\text{Ч}}$  – размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений  $i$ -му поселению исходя из численности жителей;

$C_i$  – объем средств, необходимый для доведения уровня бюджетной обеспеченности  $i$ -го поселения до уровня, установленного в качестве критерия выравнивания финансовых возможностей поселений;

$D_i^{\text{ПЛ}}$  – размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений  $i$ -му поселению, утвержденный на соответствующий год планового периода в соответствии с законом Иркутской области об областном бюджете. В случаях внесения федеральными законами изменений, приводящих к увеличению расходов и (или) снижению доходов областного бюджета,  $D_i^{\text{ПЛ}}$  принимается равным 0.

6. Право на получение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений исходя из численности жителей имеют все поселения и городские округа, за исключением поселений и городских округов, предоставляющих субсидии областному бюджету в соответствии с приложением 7 к настоящему Закону.

Размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений  $i$ -му поселению исходя из численности жителей ( $D_i^{\text{Ч}}$ ) определяется по следующей формуле:

$$D_i^{\text{Ч}} = 0,20 \times D \times \frac{PH_{ij}}{\sum PH_{ij}}, \quad (4)$$

где  $D$  – распределяемый объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на соответствующий финансовый год;

$R_{ij}$  – расчетная численность постоянного населения  $i$ -го поселения, входящего в состав  $j$ -го муниципального района (городского округа), определенная в соответствии с пунктом 18 настоящего Порядка.

Суммирование  $R_{ij}$  производится по всем поселениям и городским округам, имеющим право на получение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений исходя из численности жителей.

7. Право на получение средств, необходимых для доведения уровня бюджетной обеспеченности поселений до уровня, установленного в качестве критерия выравнивания финансовых возможностей поселений, имеют все поселения (за исключением городских округов), уровень бюджетной обеспеченности которых не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания финансовых возможностей поселений.

Объем средств, необходимый для доведения уровня бюджетной обеспеченности  $i$ -го поселения до уровня, установленного в качестве критерия выравнивания финансовых возможностей поселений ( $C_i$ ), определяется по следующей формуле (при условии, что  $C_i > 0$ ):

$$C_i = \frac{ПД}{\sum R_{ij}} \times (BO^{KP} - BO_i) \times ИБР_i \times R_{ij}, \quad (5)$$

где  $ПД$  – расчетная сумма налоговых доходов по всем поселениям (за исключением городских округов) без учета налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц, рассчитывается финансовым органом Иркутской области. Данный показатель используется только для сопоставления бюджетной обеспеченности муниципальных образований и не является прогнозной оценкой доходной базы местных бюджетов;

$BO^{KP}$  – критерий выравнивания финансовых возможностей поселений, определенный в соответствии с приложением 2 к настоящему Закону;

$BO_i$  – уровень бюджетной обеспеченности  $i$ -го поселения, определенный в соответствии с пунктом 11 настоящего Порядка;

$ИБР_i$  – индекс расходов бюджета  $i$ -го поселения, определенный в соответствии с пунктом 20 настоящего Порядка.

Суммирование  $R_{ij}$  производится по всем поселениям (за исключением городских округов) Иркутской области.

8. Право на получение второй части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений имеют все поселения (за исключением городских округов), уровень бюджетной обеспеченности которых с учетом первой части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений не превышает максимальный уровень бюджетной обеспеченности поселений.

Размер второй части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений  $i$ -му поселению ( $D2_i$ ) рассчитывается, если  $\sum D1_i < D$ , и определяется по следующей формуле (при условии, что  $D2_i > 0$ ):

$$D2_i = \frac{PD}{\sum PH_{ij}} \times (BO^{\max} - BO_i^{+1}) \times ИБР_i \times PH_{ij}, \quad (6)$$

где  $BO^{\max}$  – максимальный уровень бюджетной обеспеченности поселений;

$BO_i^{+1}$  – уровень бюджетной обеспеченности  $i$ -го поселения с учетом первой части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

Суммирование  $PH_{ij}$  производится по всем поселениям (за исключением городских округов) Иркутской области.

9. Максимальный уровень бюджетной обеспеченности поселений ( $BO^{\max}$ ) определяется по следующей формуле:

$$BO^{\max} = \frac{\frac{D - \sum D1_i}{PD} + \sum_{k=1}^m (BO_k^{+1} \times ИБР_k \times PH_k)}{\sum_{k=1}^m (ИБР_k \times PH_k)}, \quad (7)$$

где  $k$  – порядковый номер поселения по росту уровня бюджетной обеспеченности с учетом первой части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений;

$m$  – порядковый номер поселения по росту уровня бюджетной обеспеченности с учетом первой части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, для которого выполняется следующее условие:

$$BO_k^{+1} < BO^{\max} < BO_{k+1}^{+1}, \quad (8)$$

$BO_k^{+1}$  – уровень бюджетной обеспеченности  $k$ -го поселения с учетом первой части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений;

$BO_{k+1}^{+1}$  – уровень бюджетной обеспеченности  $k+1$ -го поселения с учетом первой части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений;

$ИБР_k$  – индекс расходов бюджета  $k$ -го поселения;

$PH_k$  – расчетная численность постоянного населения  $k$ -го поселения, входящего в состав  $j$ -го муниципального района.

Суммирование  $PH_{ij}$  производится по всем поселениям (за исключением городских округов) Иркутской области.

10. Уровень бюджетной обеспеченности  $i$ -го поселения с учетом первой части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений ( $BO_i^{+1}$ ) определяется по следующей формуле:

$$BO_i^{+1} = BO_i + \frac{D1_i}{\frac{ПД}{\sum PH_{ij}} \times ИБР_i \times PH_{ij}}, \quad (9)$$

Суммирование  $PH_{ij}$  производится по всем поселениям (за исключением городских округов) Иркутской области.

11. Уровень бюджетной обеспеченности  $i$ -го поселения ( $BO_i$ ) определяется по следующей формуле:

$$BO_i = \frac{ИНП_i}{ИБР_i}, \quad (10)$$

где  $ИНП_i$  – индекс налогового потенциала  $i$ -го поселения.

12. Индекс налогового потенциала  $i$ -го поселения (за исключением городских округов) ( $ИНП_i$ ) определяется по следующей формуле:

$$ИНП_i = \frac{НП_i}{НП} + 0,25 \times \frac{РП_i - НП_i}{НП}, \quad (11)$$

где  $НП_i$  – показатель среднедушевых налоговых доходов  $i$ -го поселения (за исключением городских округов), определенный в соответствии с пунктом 13 настоящего Порядка;

$НП$  – показатель среднедушевых налоговых доходов всех поселений Иркутской области (за исключением городских округов), определенный в соответствии с пунктом 14 настоящего Порядка;

$РП_i$  – показатель среднедушевых налоговых доходов  $i$ -го поселения (за исключением городских округов), рассчитанный в соответствии с пунктом 16 настоящего Порядка.

13. Показатель среднедушевых налоговых доходов  $i$ -го поселения (за исключением городских округов) ( $НП_i$ ) определяется по следующей формуле:

$$НП_i = \sum_{j=1}^5 НП_{ij}, \quad (12)$$

где  $НП_{ij} = \frac{УП_{ij}}{УП_j} \times \frac{ПП_j}{Н}$ , при этом если  $УП_j < 0$ , то  $НП_{ij} = -\frac{УП_{ij}}{УП_j} \times \frac{ПП_j}{Н}$ ,

где  $НП_{ij}$  – показатель среднедушевых налоговых доходов  $i$ -го поселения (за исключением городских округов) по  $j$ -му виду дохода;

$УП_{ij}$  – показатель среднедушевых поступлений в контингенте  $i$ -го поселения (за исключением городских округов) по  $j$ -му виду дохода, рассчитанный в соответствии с пунктом 15 настоящего Порядка;

$УП_j$  – показатель среднедушевых поступлений в контингенте всех поселений (за исключением городских округов) по  $j$ -му виду дохода, рассчитанный в соответствии с пунктом 15 настоящего Порядка;

$ПП_j$  – прогнозируемый объем поступлений по  $j$ -му виду дохода, мобилизуемых с территории Иркутской области в консолидированный

бюджет Иркутской области, на очередной финансовый год и плановый период в доле, зачисляемой в бюджеты поселений по нормативам, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации для зачисления в бюджеты поселений (за исключением городских округов, без учета налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц. Рассчитывается финансовым органом Иркутской области. Данный показатель используется только для сопоставления бюджетной обеспеченности муниципальных образований Иркутской области и не является прогнозной оценкой доходной базы местных бюджетов);

$N$  – численность постоянного населения поселений Иркутской области (за исключением городских округов), по данным статистического бюллетеня Иркутскстата «Численность населения по муниципальным образованиям».

14. Показатель среднедушевых налоговых доходов всех поселений Иркутской области (за исключением городских округов) (НП) определяется по следующей формуле:

$$\text{НП} = \frac{\text{ПП}}{N}, \quad (13)$$

где

$$\text{ПП} = \sum \text{ПП}_i, \quad (14)$$

15. Показатель среднедушевых поступлений для  $i$ -го поселения (за исключением городских округов) рассчитывается в следующем порядке:

1) по налогу на доходы физических лиц ( $\text{УП}_{i,1}$ ):

$$\text{УП}_{i,1} = \frac{0,40 \times K_{\text{пред.отч.},i} + 0,60 \times K_{\text{отч.},i}}{P_{Hij}}, \quad (15)$$

2) по единому сельскохозяйственному налогу ( $\text{УП}_{i,2}$ ):

$$\text{УП}_{i,2} = \frac{0,40 \times E_{\text{пред.отч.},i} + 0,60 \times E_{\text{отч.},i}}{P_{Hij}}, \quad (16)$$

3) по налогу на имущество физических лиц ( $\text{УП}_{i,3}$ ):

$$\text{УП}_{i,3} = \frac{0,40 \times E_{\text{пред.отч.},i} + 0,60 \times E_{\text{отч.},i}}{P_{Hij}}, \quad (17)$$

4) по земельному налогу ( $\text{УП}_{i,4}$ ):

$$\text{УП}_{i,4} = \frac{0,40 \times E_{\text{пред.отч.},i} + 0,60 \times E_{\text{отч.},i}}{P_{Hij}}, \quad (18)$$

5) по государственной пошлине, подлежащей зачислению в бюджеты поселений ( $УП_{i,5}$ ):

$$УП_{i,5} = \frac{0,40 \times K_{\text{пред.отч.,i}} + 0,60 \times K_{\text{отч.,i}}}{РН_{ij}}, \quad (19)$$

$E_{\text{пред.отч.,i}}$  ( $E_{\text{отч.,i}}$ ) – начисления по соответствующему виду дохода в контингенте  $i$ -го поселения (за исключением городских округов) за предшествующий отчетному финансовый год (отчетный финансовый год);

$K_{\text{пред.отч.,i}}$  ( $K_{\text{отч.,i}}$ ) – поступления по соответствующему виду дохода в контингенте  $i$ -го поселения (за исключением городских округов) за предшествующий отчетному финансовый год (отчетный финансовый год);

$РН_{ij}$  – расчетная численность постоянного населения  $i$ -го поселения (за исключением городских округов), определенная в соответствии с пунктом 18 настоящего Порядка.

16. Показатель среднедушевых налоговых доходов  $i$ -го поселения (за исключением городских округов) ( $РП_i$ ) определяется по следующей формуле:

$$РП_i = \sum_{j=1}^5 РП_{ij}, \quad (20)$$

где  $РП_{ij} = \frac{УП_{\text{тек.,ij}}}{УП_{\text{тек.,j}}} \times \frac{ПП_j}{Н}$ , при этом если  $УП_{\text{тек.,j}} < 0$ , то  $РП_{ij} = -\frac{УП_{\text{тек.,ij}}}{УП_{\text{тек.,j}}} \times \frac{ПП_j}{Н}$ ,

где  $РП_{ij}$  – показатель среднедушевых налоговых доходов  $i$ -го поселения (за исключением городских округов) по  $j$ -му виду дохода;

$УП_{\text{тек.,ij}}$  – начисления за 1-е полугодие текущего финансового года в контингенте  $i$ -го поселения (за исключением городских округов) по соответствующему  $j$ -му виду доходов (единый сельскохозяйственный налог, налог на имущество физических лиц, земельный налог) на одного жителя  $i$ -го поселения; поступления за 1-е полугодие текущего финансового года в контингенте  $i$ -го поселения (за исключением городских округов) по  $j$ -му виду доходов (налог на доходы физических лиц, государственная пошлина, подлежащая зачислению в бюджеты поселений) на одного жителя  $i$ -го поселения;

$УП_{\text{тек.,j}}$  – начисления (поступления) за 1-е полугодие текущего финансового года в контингенте всех поселений (за исключением городских округов) по  $j$ -му виду доходов, перечисленных в абзаце втором (третьем) настоящего пункта, на одного жителя.

17. Численность постоянного населения  $i$ -го поселения, входящего в состав  $j$ -го муниципального района ( $Н_{ij}$ ), определяется по следующей формуле:

$$Н_{ij} = НГ_{ij} + НС_{ij}, \quad (21)$$

где  $НГ_{ij}$  – численность постоянного городского населения  $i$ -го поселения, входящего в состав  $j$ -го муниципального района, по данным статистического бюллетеня Иркутскстата «Численность населения по муниципальным образованиям»;

$НС_{ij}$  – численность постоянного сельского населения  $i$ -го поселения, входящего в состав  $j$ -го муниципального района, по данным статистического бюллетеня Иркутскстата «Численность населения по муниципальным образованиям».

18. Расчетная численность постоянного населения  $i$ -го поселения, входящего в состав  $j$ -го муниципального района ( $РН_{ij}$ ), определяется по следующей формуле:

$$РН_{ij} = НГ_{ij} + НСС_{ij}, \quad (22)$$

где  $НСС_{ij}$  – скорректированная численность постоянного сельского населения  $i$ -го поселения, входящего в состав  $j$ -го муниципального района.

19. Скорректированная численность постоянного сельского населения  $i$ -го поселения, входящего в состав  $j$ -го муниципального района ( $НСС_{ij}$ ), определяется по следующей формуле:

$$НСС_{ij} = НС_{ij} \times \left(1 - \frac{\sum НС_{ij} + \sum НГ_{ij} + НМТ_j - Н_j}{\sum НС_{ij}}\right), \quad (23)$$

где  $НМТ_j$  – численность постоянного населения межселенных территорий  $j$ -го муниципального района по данным статистического бюллетеня Иркутскстата «Численность населения по муниципальным образованиям»;

$Н_j$  – численность постоянного населения  $j$ -го муниципального района по данным статистического бюллетеня Иркутскстата «Численность населения по муниципальным образованиям».

20. Индекс расходов бюджета  $i$ -го поселения ( $ИБР_i$ ) определяется по следующей формуле:

$$ИБР_i = \frac{K_i^{СТОИМ} \times K_i^{СТР} \times \sum РН_{ij}}{\sum (K_i^{СТОИМ} \times K_i^{СТР} \times РН_{ij})}, \quad (24)$$

где  $K_i^{СТОИМ}$  – коэффициент стоимости предоставления бюджетных услуг  $i$ -го поселения;

$K_i^{СТР}$  – коэффициент структуры потребителей бюджетных услуг  $i$ -го поселения;

$РН_{ij}$  – расчетная численность постоянного населения  $i$ -го поселения (не являющегося городским округом), входящего в состав  $j$ -го муниципального района.

Рассчитанные оценки индекса расходов бюджета поселений не являются планируемыми или рекомендуемыми показателями, определяющими расходы бюджетов поселений, и используются только для расчета бюджетной обеспеченности поселений в целях распределения межбюджетных трансфертов.

21. Коэффициент стоимости предоставления бюджетных услуг  $i$ -го поселения ( $K_i^{\text{СТОИМ}}$ ) определяется по следующей формуле:

$$K_i^{\text{СТОИМ}} = 0,20 \times K_i^{\text{ЗП}} + 0,35 \times K_i^{\text{ЦЕН}} + 0,45 \times K_i^{\text{ЖКУ}}, \quad (25)$$

где  $K_i^{\text{ЗП}}$  – коэффициент дифференциации заработной платы  $i$ -го поселения;

$K_i^{\text{ЦЕН}}$  – коэффициент уровня цен  $i$ -го поселения;

$K_i^{\text{ЖКУ}}$  – коэффициент стоимости жилищно-коммунальных услуг  $i$ -го поселения.

22. Коэффициент дифференциации заработной платы  $i$ -го поселения ( $K_i^{\text{ЗП}}$ ) определяется по следующей формуле:

$$K_i^{\text{ЗП}} = \frac{PK_i + 0,25 \times \frac{\sum_{\text{PH}_{ij}}^{\text{HCC}_{ij}}}{\sum_{\text{PH}_{ij}}}}{PK + 0,25 \times \frac{\sum_{\text{PH}_{ij}}^{\text{HCC}_{ij}}}{\sum_{\text{PH}_{ij}}}} \times \frac{K_i^{\text{ОТД}}}{K^{\text{ОТД}}}, \quad (26)$$

где  $PK_i$  – районный коэффициент и процентная надбавка к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в иных местностях Иркутской области работников бюджетной сферы  $i$ -го поселения;

$PK$  – средневзвешенные районные коэффициенты и процентные надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в иных местностях Иркутской области работников бюджетной сферы поселений.

Средневзвешенные районные коэффициенты и процентные надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в иных местностях Иркутской области работников бюджетной сферы поселений ( $PK$ ) определяются по следующей формуле:

$$PK = \frac{\sum (PK_i \times \text{PH}_{ij})}{\sum \text{PH}_{ij}}, \quad (27)$$

$K_i^{\text{ОТД}}$  – коэффициент отдаленности  $i$ -го поселения устанавливается:

для поселения, расположенного на территории, отнесенной к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, имеющей выход на железнодорожную магистраль, – 1,1;

для поселения, расположенного на территории, отнесенной к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, не имеющей выхода на железнодорожную магистраль, – 1,6;

в остальных случаях – 1.

$K^{OTD}$  – средневзвешенный коэффициент отдаленности.

Средневзвешенный коэффициент отдаленности ( $K^{OTD}$ ) определяется по следующей формуле:

$$K^{OTD} = \frac{\sum(K_i^{OTD} \times P_{Hij})}{\sum P_{Hij}}, \quad (28)$$

23. Коэффициент уровня цен  $i$ -го поселения ( $K_i^{ЦЕН}$ ) определяется по следующей формуле:

$$K_i^{ЦЕН} = \frac{P_{M_i}}{P_{M}} \times \frac{1 + K_{ij}^{ТР} \times \frac{H_i^{ТР}}{H_{ij}}}{1 + K^{ТР} \times \frac{\sum H_i^{ТР}}{\sum H_{ij}}}, \quad (29)$$

где  $P_{M_i}$  – величина прожиточного минимума в расчете на душу населения, установленная нормативным правовым актом Иркутской области и используемая применительно к  $i$ -му поселению, расположенному в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, районах Крайнего Севера и иных местностях Иркутской области;

$P_{M}$  – величина прожиточного минимума в расчете на душу населения в целом по Иркутской области, установленная нормативным правовым актом Иркутской области;

$K_{ij}^{ТР}$  – коэффициент транспортной доступности  $i$ -го поселения, входящего в состав  $j$ -го муниципального района, устанавливается:

для поселения, расположенного на территориях, отнесенных к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, – 1,5;

в остальных случаях – 0;

$K^{ТР}$  – общий коэффициент транспортной доступности для всех поселений – 1,5;

$H_i^{ТР}$  – численность постоянного населения, проживающего в  $i$ -м поселении, расположенном на территории, отнесенной к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям с ограниченными сроками завоза грузов (продукции), по данным статистического бюллетеня Иркутскстата «Численность населения по муниципальным образованиям»;

$H_{ij}$  – численность постоянного населения  $i$ -го поселения, входящего в состав  $j$ -го муниципального района.

24. Коэффициент стоимости жилищно-коммунальных услуг  $i$ -го поселения ( $K_i^{ЖКУ}$ ) определяется по следующей формуле:

$$K_i^{ЖКУ} = \frac{R_i^{ЖКУ} + R_i^{КАП}}{R^{ЖКУ} + R^{КАП}}, \quad (30)$$

где  $R_i^{\text{ЖКУ}}$  – предельная стоимость жилищно-коммунальных услуг в расчете на 1 кв. метр общей площади жилья в месяц в  $i$ -м поселении, установленная нормативным правовым актом Иркутской области;

$R^{\text{ЖКУ}}$  – федеральный стандарт предельной стоимости предоставляемых жилищно-коммунальных услуг на 1 кв. метр общей площади жилья в месяц, утвержденный для Иркутской области Правительством Российской Федерации;

$R_i^{\text{КАП}}$  – стоимость капитального ремонта жилого помещения в расчете на 1 кв. метр общей площади жилья в месяц в  $i$ -м поселении, установленная нормативным правовым актом Иркутской области;

$R^{\text{КАП}}$  – федеральный стандарт стоимости капитального ремонта жилого помещения на 1 кв. метр общей площади жилья в месяц, утвержденный для Иркутской области Правительством Российской Федерации.

25. Коэффициент структуры потребителей бюджетных услуг  $i$ -го поселения ( $K_i^{\text{СТР}}$ ) определяется по следующей формуле:

$$K_i^{\text{СТР}} = 0,30 \times K_i^{\text{М}} + 0,45 \times K_i^{\text{У}} + 0,25 \times K_i^{\text{РАС}}, \quad (31)$$

где  $K_i^{\text{М}}$  – коэффициент масштаба  $i$ -го поселения;

$K_i^{\text{У}}$  – коэффициент урбанизации  $i$ -го поселения;

$K_i^{\text{РАС}}$  – коэффициент расселения  $i$ -го поселения.

26. Коэффициент масштаба  $i$ -го поселения ( $K_i^{\text{М}}$ ) определяется по следующей формуле:

$$K_i^{\text{М}} = 0,20 \times \frac{\sum \text{PH}_{ij}}{N} + 0,80, \quad (32)$$

где  $N$  – количество поселений (не являющихся городскими округами).

27. Коэффициент урбанизации  $i$ -го поселения ( $K_i^{\text{У}}$ ) определяется по следующей формуле:

$$K_i^{\text{У}} = \frac{1 + \frac{\text{НГ}_{ij}}{\text{PH}_{ij}}}{1 + \frac{\sum \text{НГ}_{ij}}{\sum \text{PH}_{ij}}}, \quad (33)$$

где  $\text{НГ}_{ij}$  – численность постоянного городского населения  $i$ -го поселения, входящего в состав  $j$ -го муниципального района, по данным статистического бюллетеня Иркутскстата «Численность населения по муниципальным образованиям».

28. Коэффициент расселения  $i$ -го поселения ( $K_i^{\text{РАС}}$ ) определяется по следующей формуле:

$$K_i^{\text{РАС}} = \frac{1 + \frac{N_i^{500}}{N_{ij}}}{1 + \frac{\sum N_i^{500}}{\sum N_{ij}}}, \quad (34)$$

где  $N_i^{500}$  – численность постоянного населения  $i$ -го поселения, проживающего в населенных пунктах с численностью населения не более 500 человек, по данным статистического бюллетеня Иркутскстата «Численность населения по муниципальным образованиям»;

$N_{ij}$  – численность постоянного населения  $i$ -го поселения, входящего в состав  $j$ -го муниципального района.

Приложение 2  
к Закону Иркутской области  
от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
«О межбюджетных трансфертах и  
нормативах отчислений доходов в  
местные бюджеты»

**ПОРЯДОК**

определения критерия выравнивания финансовых возможностей поселений

Критерий выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления поселений полномочий по решению вопросов местного значения на очередной финансовый год и плановый период определяется как среднее арифметическое суммы показателей уровня расчетной бюджетной обеспеченности до распределения дотаций по поселениям, не входящим в число 50 поселений, имеющих самый высокий уровень расчетной бюджетной обеспеченности, и 50 поселений, имеющих самый низкий уровень расчетной бюджетной обеспеченности. При этом критерий выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления поселений полномочий по решению вопросов местного значения не может превышать 1.

В случае снижения значения критерия выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления поселений полномочий по решению вопросов местного значения, указанного в абзаце первом настоящего Порядка, по сравнению со значением критерия, установленного законом Иркутской области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, критерий выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления поселений полномочий по решению вопросов местного значения на очередной финансовый год и плановый период принимается равным значению, установленному законом Иркутской области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период.

Приложение 3  
к Закону Иркутской области  
от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
«О межбюджетных трансфертах и  
нормативах отчислений доходов в  
местные бюджеты»

ПОРЯДОК  
расчета дополнительных нормативов отчислений  
от налога на доходы физических лиц в бюджеты поселений

Дополнительный норматив отчислений от налога на доходы физических лиц рассчитывается по следующей формуле:

$$N_i^{\text{НДФЛ}} = \frac{D_i}{\text{ПД}_i^{\text{НДФЛ}}} \times 100\%, \quad (1)$$

при этом

$$N_i^{\text{НДФЛ}} \leq N_i^{\text{НДФЛ (max)}}, \quad (2)$$

где  $N_i^{\text{НДФЛ}}$  – дополнительный норматив отчислений в бюджет  $i$ -го поселения от налога на доходы физических лиц;

$D_i$  – расчетный объем дотации (часть расчетного объема дотации)  $i$ -му поселению из фонда финансовой поддержки поселений Иркутской области, определяемый в соответствии с Порядком, установленным настоящим Законом;

$N_i^{\text{НДФЛ (max)}}$  – максимально возможный дополнительный норматив отчислений от налога на доходы с физических лиц, не превышающий норматив отчислений, установленный бюджетным законодательством Российской Федерации;

$\text{ПД}_i^{\text{НДФЛ}}$  – прогнозируемый объем поступления налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет Иркутской области с территории  $i$ -го поселения, определяется по следующей формуле:

$$\text{ПД}_i^{\text{НДФЛ}} = D_i^{\text{НДФЛ}} \times k, \quad (3)$$

где  $D_i^{\text{НДФЛ}}$  – оценка поступления налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет Иркутской области по видам доходов с территории  $i$ -го поселения на текущий финансовый год (рассчитывается

финансовым органом Иркутской области и не является оценкой доходной базы местных бюджетов);

k – соответствующие налогооблагаемой базе показатели прогноза социально-экономического развития муниципального района (городского округа), на территории которого расположено i-е поселение, согласованные с исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим в области экономического развития Иркутской области функции по определению стратегических направлений развития экономики Иркутской области, макроэкономическому анализу и прогнозу (рост фонда оплаты труда, сводный индекс потребительских цен).

Приложение 4  
к Закону Иркутской области  
от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
«О межбюджетных трансфертах и  
нормативах отчислений доходов в  
местные бюджеты»

МЕТОДИКА  
распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности  
муниципальных районов (городских округов)

1. Настоящая Методика определяет порядок распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).

2. В настоящей Методике используются термины, применяемые в следующем значении:

индекс налогового потенциала – показатель, характеризующий относительную количественную возможность экономики муниципального района (городского округа) по сравнению со средним по Иркутской области уровнем генерировать налоговые доходы местного бюджета;

индекс расходов бюджета – относительный показатель, отражающий во сколько раз больше (меньше) средств бюджета муниципального района (городского округа) в расчете на одного жителя по сравнению со средним по всем муниципальным районам (городским округам) Иркутской области уровнем необходимо затратить для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения муниципального района (городского округа) с учетом специфики социально-демографического состава населения и иных объективных факторов, влияющих на стоимость предоставляемых бюджетных услуг в расчете на одного жителя;

уровень расчетной бюджетной обеспеченности (далее – уровень бюджетной обеспеченности) – относительный показатель, отражающий во сколько раз налоговые доходы, которые могут быть получены бюджетом муниципального района (городского округа) исходя из налоговой базы (налогового потенциала) в расчете на одного жителя, больше (меньше) соответствующего показателя в среднем по всем муниципальным районам (городским округам) Иркутской области с учетом различий в структуре населения, социально-экономических, климатических, географических и иных объективных факторов и условий, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя.

3. Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) ( $D^{ОБЩ}$ ) определяется исходя из необходимости достижения критерия выравнивания расчетной бюджетной

обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и рассчитывается по следующей формуле:

$$D^{\text{ОБЩ}} = \sum D_i, \quad (1)$$

где  $D_i$  – размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)  $i$ -му муниципальному району (городскому округу).

4. Размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)  $i$ -му муниципальному району (городскому округу) ( $D_i$ ) определяется по следующей формуле:

$$D_i = D1_i + D2_i, \quad (2)$$

где  $D1_i$  – размер первой части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)  $i$ -му муниципальному району (городскому округу);

$D2_i$  – размер второй части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)  $i$ -му муниципальному району (городскому округу).

5. Размер первой части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)  $i$ -му муниципальному району (городскому округу) ( $D1_i$ ) определяется по следующей формуле:

$$D1_i = \text{МАКС}(C_i; D_i^{\text{ПЛ}}), \quad (3)$$

где  $C_i$  – объем средств, необходимый для доведения уровня бюджетной обеспеченности  $i$ -го муниципального района (городского округа) до уровня, установленного в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов);

$D_i^{\text{ПЛ}}$  – размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)  $i$ -му муниципальному району (городскому округу), утвержденный на соответствующий год планового периода в соответствии с законом Иркутской области об областном бюджете. В случаях внесения федеральными законами изменений, приводящих к увеличению расходов и (или) снижению доходов областного бюджета,  $D_i^{\text{ПЛ}}$  принимается равным 0.

6. Объем средств, необходимый для доведения уровня бюджетной обеспеченности  $i$ -го муниципального района (городского округа) до уровня, установленного в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) ( $C_i$ ), определяется по следующей формуле (при условии, что  $C_i > 0$ ):

$$C_i = \frac{ПД}{Н} \times (БО^{кр} - БО_i) \times ИБР_i \times Н_i, \quad (4)$$

где ПД – расчетная сумма налоговых доходов по всем муниципальным образованиям (за исключением налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц, рассчитывается финансовым органом Иркутской области. Данный показатель используется только для сопоставления бюджетной обеспеченности муниципальных образований и не является прогнозной оценкой доходной базы местных бюджетов);

Н – численность постоянного населения Иркутской области по данным статистического бюллетеня Иркутскстата «Численность населения по муниципальным образованиям»;

$БО^{кр}$  – критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), определенный в соответствии с приложением 5 к настоящему Закону;

$БО_i$  – уровень бюджетной обеспеченности  $i$ -го муниципального района (городского округа), определенный в соответствии с пунктом 10 настоящей Методики;

$ИБР_i$  – индекс расходов бюджета  $i$ -го муниципального района (городского округа), определенный в соответствии с пунктом 16 настоящей Методики;

$Н_i$  – численность постоянного населения  $i$ -го муниципального района (городского округа) по данным статистического бюллетеня Иркутскстата «Численность населения по муниципальным образованиям».

7. Размер второй части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)  $i$ -му муниципальному району (городскому округу) ( $Д2_i$ ) рассчитывается, если  $\sum Д1_i < Д$ , и определяется по следующей формуле (при условии, что  $Д2_i > 0$ ):

$$Д2_i = \frac{ПД}{Н} \times (БО^{max} - БО_i^{+1}) \times ИБР_i \times Н_i, \quad (5)$$

где Д – распределяемый объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на соответствующий финансовый год;

$БО^{max}$  – максимальный уровень бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов);

$БО_i^{+1}$  – уровень бюджетной обеспеченности  $i$ -го муниципального района (городского округа) с учетом первой части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).

8. Максимальный уровень бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) ( $БО^{max}$ ) определяется по следующей формуле:

$$BO^{\max} = \frac{\frac{D - \sum D_{1i}}{H} + \sum_{k=1}^m (BO_k^{+1} \times ИБР_k \times H_k)}{\sum_{k=1}^m (ИБР_k \times H_k)}, \quad (6)$$

где  $k$  – порядковый номер муниципального района (городского округа) по росту уровня бюджетной обеспеченности с учетом первой части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов);

$m$  – порядковый номер муниципального района (городского округа) по росту уровня бюджетной обеспеченности с учетом первой части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), для которого выполняется следующее условие:

$$BO_k^{+1} < BO^{\max} < BO_{k+1}^{+1}, \quad (7)$$

$BO_k^{+1}$  – уровень бюджетной обеспеченности  $k$ -го муниципального района (городского округа) с учетом первой части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов);

$BO_{k+1}^{+1}$  – уровень бюджетной обеспеченности  $k+1$ -го муниципального района (городского округа) с учетом первой части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов);

$ИБР_k$  – индекс расходов бюджета  $k$ -го муниципального района (городского округа);

$H_k$  – численность постоянного населения  $k$ -го муниципального района (городского округа) по данным статистического бюллетеня Иркутскстата «Численность населения по муниципальным образованиям».

9. Уровень бюджетной обеспеченности  $i$ -го муниципального района (городского округа) с учетом первой части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) ( $BO_i^{+1}$ ) определяется по следующей формуле:

$$BO_i^{+1} = BO_i + \frac{D_{1i}}{\frac{H}{ИБР_i} \times H_i}, \quad (8)$$

10. Уровень бюджетной обеспеченности  $i$ -го муниципального района (городского округа) ( $BO_i$ ) определяется по следующей формуле:

$$BO_i = \frac{ИНП_i}{ИБР_i}, \quad (9)$$

где  $ИНП_i$  – индекс налогового потенциала  $i$ -го муниципального района (городского округа).

11. Индекс налогового потенциала  $i$ -го муниципального района (городского округа) ( $ИНП_i$ ) определяется по следующей формуле:

$$\text{ИНП}_i = \frac{\text{НП}_i}{\text{НП}} + 0,25 \times \frac{\text{РП}_i - \text{НП}_i}{\text{НП}}, \quad (10)$$

где  $\text{НП}_i$  – показатель среднедушевых налоговых доходов  $i$ -го муниципального района (городского округа), определенный в соответствии с пунктом 12 настоящей Методики;

$\text{НП}$  – показатель среднедушевых налоговых доходов всех муниципальных районов (городских округов), определенный в соответствии с пунктом 13 настоящей Методики;

$\text{РП}_i$  – показатель среднедушевых налоговых доходов  $i$ -го муниципального района (городского округа), рассчитанный в соответствии с пунктом 15 настоящей Методики.

12. Показатель среднедушевых налоговых доходов  $i$ -го муниципального района (городского округа) ( $\text{НП}_i$ ) определяется по следующей формуле:

$$\text{НП}_i = \sum_{j=1}^7 \text{НП}_{ij}, \quad (11)$$

где  $\text{НП}_{ij} = \frac{\text{УП}_{ij}}{\text{УП}_j} \times \frac{\text{ПП}_j}{\text{Н}}$ , при этом если  $\text{УП}_j < 0$ , то  $\text{НП}_{ij} = -\frac{\text{УП}_{ij}}{\text{УП}_j} \times \frac{\text{ПП}_j}{\text{Н}}$ ,

где  $\text{НП}_{ij}$  – показатель среднедушевых налоговых доходов  $i$ -го муниципального района (городского округа) по  $j$ -му виду дохода;

$\text{УП}_{ij}$  – показатель среднедушевых поступлений в контингенте  $i$ -го муниципального района (городского округа) по  $j$ -му виду дохода, рассчитанный в соответствии с пунктом 14 настоящей Методики;

$\text{УП}_j$  – показатель среднедушевых поступлений в контингенте всех муниципальных районов (городских округов) по  $j$ -му виду дохода, рассчитанный в соответствии с пунктом 14 настоящей Методики;

$\text{ПП}_j$  – прогнозируемый объем поступлений по  $j$ -му виду дохода, мобилизуемого с территории Иркутской области в консолидированный бюджет Иркутской области, на очередной финансовый год и плановый период в доле, зачисляемой в бюджеты муниципальных районов (городских округов) по наименьшему нормативу, установленному бюджетным законодательством Российской Федерации для зачисления в бюджеты муниципальных районов или в бюджеты городских округов, на очередной финансовый год и плановый период, за исключением дополнительных нормативов отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц (рассчитывается финансовым органом Иркутской области. Данный показатель используется только для сопоставления бюджетной обеспеченности муниципальных образований и не является прогнозной оценкой доходной базы местных бюджетов).

13. Показатель среднедушевых налоговых доходов всех муниципальных районов (городских округов) ( $\text{НП}$ ) определяется по следующей формуле:

$$НП = \frac{ПП}{Н}, \quad (12)$$

где

$$ПП = \sum ПП_j, \quad (13)$$

14. Показатель среднедушевых поступлений  $i$ -го муниципального района (городского округа) рассчитывается в следующем порядке:

1) по налогу на доходы физических лиц (УП <sub>$i,1$</sub> ):

$$УП_{i,1} = \frac{0,40 \times К_{пред.отч.,i} + 0,60 \times К_{отч.,i}}{Н_i}, \quad (14)$$

2) по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности (УП <sub>$i,2$</sub> ):

$$УП_{i,2} = \frac{(0,40 \times \frac{Е_{пред.отч.,i}}{КД_{пред.отч.}} + 0,60 \times \frac{Е_{отч.,i}}{КД_{отч.}}) \times КД_{тек.}}{Н_i}, \quad (15)$$

3) по единому сельскохозяйственному налогу (УП <sub>$i,3$</sub> ):

$$УП_{i,3} = \frac{0,40 \times Е_{пред.отч.,i} + 0,60 \times Е_{отч.,i}}{Н_i}, \quad (16)$$

4) по налогу на имущество физических лиц (УП <sub>$i,4$</sub> ):

$$УП_{i,4} = \frac{0,40 \times Е_{пред.отч.,i} + 0,60 \times Е_{отч.,i}}{Н_i}, \quad (17)$$

5) по земельному налогу (УП <sub>$i,5$</sub> ):

$$УП_{i,5} = \frac{0,40 \times Е_{пред.отч.,i} + 0,60 \times Е_{отч.,i}}{Н_i}, \quad (18)$$

6) по государственной пошлине, подлежащей зачислению в бюджеты муниципальных районов (городских округов) (УП <sub>$i,6$</sub> ):

$$УП_{i,6} = \frac{0,40 \times К_{пред.отч.,i} + 0,60 \times К_{отч.,i}}{Н_i}, \quad (19)$$

7) по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения (УП <sub>$i,8$</sub> ):

$$УП_{i,7} = \frac{0,40 \times Е_{пред.отч.,i} + 0,60 \times Е_{отч.,i}}{Н_i}, \quad (20)$$

$E_{\text{пред.отч.},i}$  ( $E_{\text{отч.},i}$ ) – начисления по соответствующему виду дохода в контингенте  $i$ -го муниципального района (городского округа) за предшествующий отчетному финансовый год (отчетный финансовый год);

$K_{\text{пред.отч.},i}$  ( $K_{\text{отч.},i}$ ) – поступления по соответствующему виду дохода в контингенте  $i$ -го муниципального района (городского округа) за предшествующий отчетному финансовый год (отчетный финансовый год);

$KD_{\text{пред.отч.}}$  ( $KD_{\text{отч.}}$ ,  $KD_{\text{тек.}}$ ) – коэффициент-дефлятор на год, предшествующий отчетному (отчетный финансовый год, текущий финансовый год), учитывающий изменение потребительских цен на товары (работы, услуги) в Российской Федерации в предшествующем периоде. Определяется и подлежит официальному опубликованию в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

15. Показатель среднедушевых налоговых доходов  $i$ -го муниципального района (городского округа) ( $РП_i$ ) определяется по следующей формуле:

$$РП_i = \sum_{j=1}^7 РП_{ij}, \quad (21)$$

где  $РП_{ij} = \frac{УП_{\text{тек.},ij}}{УП_{\text{тек.},j}} \times \frac{ПП_j}{Н}$ , при этом если  $УП_{\text{тек.},j} < 0$ , то  $РП_{ij} = -\frac{УП_{\text{тек.},ij}}{УП_{\text{тек.},j}} \times \frac{ПП_j}{Н}$ ,

где  $РП_{ij}$  – показатель среднедушевых налоговых доходов  $i$ -го муниципального района (городского округа) по  $j$ -му виду дохода;

$УП_{\text{тек.},ij}$  – начисления за 1-е полугодие текущего финансового года в контингенте  $i$ -го муниципального района (городского округа) по соответствующему  $j$ -му виду доходов (единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности, единый сельскохозяйственный налог, налог на имущество физических лиц, земельный налог, налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения) на одного жителя  $i$ -го муниципального образования; поступления за 1-е полугодие текущего финансового года в контингенте  $i$ -го муниципального района (городского округа) по  $j$ -му виду доходов (налог на доходы физических лиц, государственная пошлина, подлежащая зачислению в бюджеты муниципальных районов (городских округов) на одного жителя  $i$ -го муниципального образования);

$УП_{\text{тек.},j}$  – начисления (поступления) за 1-е полугодие текущего финансового года в контингенте всех муниципальных районов (городских округов) по  $j$ -му виду доходов, перечисленных в абзаце третьем настоящего пункта, на одного жителя.

16. Индекс расходов бюджета  $i$ -го муниципального района (городского округа) ( $ИБР_i$ ) определяется по следующей формуле:

$$ИБР_i = \frac{K_i^{\text{СТОИМ}} \times K_i^{\text{СТР}} \times Н}{\sum (K_i^{\text{СТОИМ}} \times K_i^{\text{СТР}} \times Н_i)}, \quad (22)$$

где  $K_i^{\text{СТОИМ}}$  – коэффициент стоимости предоставления бюджетных услуг  $i$ -го муниципального района (городского округа);

$K_i^{\text{СТР}}$  – коэффициент структуры потребителей бюджетных услуг  $i$ -го муниципального района (городского округа).

Рассчитанные оценки индекса расходов бюджета муниципальных районов (городских округов) не являются планируемыми или рекомендуемыми показателями, определяющими расходы бюджетов муниципальных районов (городских округов), и используются только для расчета бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в целях распределения межбюджетных трансфертов.

17. Коэффициент стоимости предоставления бюджетных услуг  $i$ -го муниципального района (городского округа) ( $K_i^{\text{СТОИМ}}$ ) определяется по следующей формуле:

$$K_i^{\text{СТОИМ}} = 0,30 \times K_i^{\text{ЗП}} + 0,20 \times K_i^{\text{ЦЕН}} + 0,50 \times K_i^{\text{ЖКУ}}, \quad (23)$$

где  $K_i^{\text{ЗП}}$  – коэффициент дифференциации заработной платы  $i$ -го муниципального района (городского округа);

$K_i^{\text{ЦЕН}}$  – коэффициент уровня цен  $i$ -го муниципального района (городского округа);

$K_i^{\text{ЖКУ}}$  – коэффициент стоимости жилищно-коммунальных услуг  $i$ -го муниципального района (городского округа).

18. Коэффициент дифференциации заработной платы  $i$ -го муниципального района (городского округа) ( $K_i^{\text{ЗП}}$ ) определяется по следующей формуле:

$$K_i^{\text{ЗП}} = \frac{PK_i + 0,25 \times \frac{HC_i}{H_i}}{PK + 0,25 \times \frac{\sum HC_i}{H}} \times \frac{K_i^{\text{ОТД}}}{K^{\text{ОТД}}}, \quad (24)$$

где  $PK_i$  – районный коэффициент и процентная надбавка к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в иных местностях Иркутской области работников бюджетной сферы  $i$ -го муниципального района (городского округа);

$PK$  – средневзвешенные районные коэффициенты и процентные надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в иных местностях Иркутской области работников бюджетной сферы муниципальных районов (городских округов).

Средневзвешенные районные коэффициенты и процентные надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в иных местностях Иркутской области работников бюджетной сферы муниципальных районов (городских округов) ( $PK$ ) определяются по следующей формуле:

$$PK = \frac{\sum(PK_i \times H_i)}{\sum H_i}, \quad (25)$$

$H_i$  – численность сельского населения  $i$ -го муниципального района (городского округа) по данным статистического бюллетеня Иркутскстата «Численность населения по муниципальным образованиям»;

$K_i^{OTD}$  – коэффициент отдаленности  $i$ -го муниципального района (городского округа).

Коэффициент отдаленности для муниципального района (городского округа) устанавливается:

для муниципального района (городского округа), расположенного на территории, отнесенной к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, имеющей выход на железнодорожную магистраль, – 1,1;

для муниципального района (городского округа), расположенного на территории, отнесенной к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, не имеющей выхода на железнодорожную магистраль, – 1,6;

в остальных случаях – 1.

$K^{OTD}$  – средневзвешенный коэффициент отдаленности.

Средневзвешенный коэффициент отдаленности ( $K^{OTD}$ ) определяется по следующей формуле:

$$K^{OTD} = \frac{\sum(K_i^{OTD} \times H_i)}{\sum H_i}, \quad (26)$$

19. Коэффициент уровня цен  $i$ -го муниципального района (городского округа) ( $K_i^{ЦЕН}$ ) определяется по следующей формуле:

$$K_i^{ЦЕН} = \frac{PM_i}{PM} \times \frac{1 + K_i^{TP} \times \frac{H_i^{TP}}{H_i}}{1 + K^{TP} \times \frac{\sum H_i^{TP}}{\sum H_i}}, \quad (27)$$

где  $PM_i$  – величина прожиточного минимума в расчете на душу населения, установленная нормативным правовым актом Иркутской области и используемая применительно к  $i$ -му муниципальному району (городскому округу), расположенному в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, районах Крайнего Севера и иных местностях Иркутской области;

$PM$  – величина прожиточного минимума в расчете на душу населения в целом по Иркутской области, установленная нормативным правовым актом Иркутской области;

$K_i^{TP}$  – коэффициент транспортной доступности  $i$ -го муниципального района (городского округа) устанавливается:

для муниципального района (городского округа), расположенного на территориях, отнесенных к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, – 1,5;

в остальных случаях – 0;

$K^{TP}$  – общий коэффициент транспортной доступности для всех муниципальных районов (городских округов) – 1,5;

$N_i^{TP}$  – численность постоянного населения, проживающего в  $i$ -м муниципальном районе (городском округе), расположенном на территории, отнесенной к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям с ограниченными сроками завоза грузов (продукции), по данным статистического бюллетеня Иркутскстата «Численность населения по муниципальным образованиям».

20. Коэффициент стоимости жилищно-коммунальных услуг  $i$ -го муниципального района (городского округа) ( $K_i^{JKY}$ ) определяется по следующей формуле:

$$K_i^{JKY} = \frac{R_i^{JKY} + R_i^{КАП}}{R^{JKY} + R^{КАП}}, \quad (28)$$

где  $R_i^{JKY}$  – предельная стоимость предоставляемых жилищно-коммунальных услуг в расчете на 1 кв. метр общей площади жилья в месяц в  $i$ -м муниципальном районе (городском округе), установленная нормативным правовым актом Иркутской области;

$R^{JKY}$  – федеральный стандарт предельной стоимости предоставляемых жилищно-коммунальных услуг на 1 кв. метр общей площади жилья в месяц, утвержденный для Иркутской области Правительством Российской Федерации;

$R_i^{КАП}$  – стоимость капитального ремонта жилого помещения в расчете на 1 кв. метр общей площади жилья в месяц в  $i$ -м муниципальном районе (городском округе), установленная нормативным правовым актом Иркутской области;

$R^{КАП}$  – федеральный стандарт стоимости капитального ремонта жилого помещения на 1 кв. метр общей площади жилья в месяц, утвержденный для Иркутской области Правительством Российской Федерации.

21. Коэффициент структуры потребителей бюджетных услуг  $i$ -го муниципального района (городского округа) ( $K_i^{СТР}$ ) определяется по следующей формуле:

$$K_i^{СТР} = 0,60 \times K_i^M + 0,20 \times K_i^{0-6} \times K_i^Y + 0,20 \times K_i^{7-15} \times K_i^{РАС}, \quad (29)$$

где  $K_i^M$  – коэффициент масштаба  $i$ -го муниципального района (городского округа);

$K_i^{0-6}$  – коэффициент численности детей младше 7 лет  $i$ -го муниципального района (городского округа);

$K_i^y$  – коэффициент урбанизации  $i$ -го муниципального района (городского округа);

$K_i^{7-15}$  – коэффициент численности детей в возрасте от 7 до 15 лет  $i$ -го муниципального района (городского округа);

$K_i^{PAC}$  – коэффициент расселения  $i$ -го муниципального района (городского округа).

22. Коэффициент масштаба  $i$ -го муниципального района (городского округа) ( $K_i^M$ ) определяется по следующей формуле:

$$K_i^M = 0,20 \times \frac{\sum N_i}{N} + 0,80, \quad (30)$$

где  $N$  – количество муниципальных районов (городских округов).

23. Коэффициент численности детей младше 7 лет  $i$ -го муниципального района (городского округа) ( $K_i^{0-6}$ ) определяется по следующей формуле:

$$K_i^{0-6} = \frac{\frac{N_i^{0-6}}{N_i}}{\frac{\sum N_i^{0-6}}{\sum N_i}}, \quad (31)$$

где  $N_i^{0-6}$  – численность постоянного населения  $i$ -го муниципального района (городского округа) в возрасте от 0 до 6 лет по данным статистического бюллетеня Иркутскстата «Численность населения в муниципальных образованиях Иркутской области по полу и возрасту».

24. Коэффициент урбанизации  $i$ -го муниципального района (городского округа) ( $K_i^y$ ) определяется по следующей формуле:

$$K_i^y = \frac{1 + \frac{НГ_i}{N_i}}{1 + \frac{\sum НГ_i}{\sum N_i}}, \quad (32)$$

где  $НГ_i$  – численность постоянного городского населения  $i$ -го муниципального района (городского округа) по данным статистического бюллетеня Иркутскстата «Численность населения по муниципальным образованиям».

25. Коэффициент численности детей в возрасте от 7 до 15 лет  $i$ -го муниципального района (городского округа) ( $K_i^{7-15}$ ) определяется по следующей формуле:

$$K_i^{7-15} = \frac{\frac{N_i^{7-15}}{N_i}}{\frac{\sum N_i^{7-15}}{\sum N_i}}, \quad (33)$$

где  $N_i^{7-15}$  – численность постоянного населения  $i$ -го муниципального района (городского округа) в возрасте от 7 до 15 лет по данным статистического бюллетеня Иркутскстата «Численность населения в муниципальных образованиях Иркутской области по полу и возрасту».

26. Коэффициент расселения  $i$ -го муниципального района (городского округа) ( $K_i^{PAC}$ ) определяется по следующей формуле:

$$K_i^{PAC} = \frac{1 + \frac{N_i^{500}}{N_i}}{1 + \frac{\sum N_i^{500}}{\sum N_i}}, \quad (34)$$

где  $N_i^{500}$  – численность постоянного населения  $i$ -го муниципального района (городского округа), проживающего в населенных пунктах с численностью населения не более 500 человек, по данным статистического бюллетеня Иркутскстата «Численность населения по муниципальным образованиям».

Приложение 5  
к Закону Иркутской области  
от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
«О межбюджетных трансфертах и  
нормативах отчислений доходов в  
местные бюджеты»

**ПОРЯДОК**  
определения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности  
муниципальных районов (городских округов)

Критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на очередной финансовый год и плановый период определяется как среднее арифметическое суммы показателей уровня расчетной бюджетной обеспеченности до распределения дотаций по муниципальным районам (городским округам), не входящим в число 5 муниципальных районов (городских округов), имеющих самый высокий уровень расчетной бюджетной обеспеченности, и 5 муниципальных районов (городских округов), имеющих самый низкий уровень расчетной бюджетной обеспеченности. При этом критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) не может превышать 1.

В случае снижения значения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), указанного в абзаце первом настоящего Порядка, по сравнению со значением критерия, установленного законом Иркутской области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на очередной финансовый год и плановый период принимается равным значению, установленному законом Иркутской области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период.

Приложение 6  
к Закону Иркутской области  
от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
«О межбюджетных трансфертах и  
нормативах отчислений доходов в  
местные бюджеты»

ПОРЯДОК  
расчета дополнительных нормативов отчислений  
от налога на доходы физических лиц в бюджеты  
муниципальных районов (городских округов)

Дополнительный норматив отчислений от налога на доходы физических лиц рассчитывается по следующей формуле:

$$N_i^{\text{НДФЛ}} = \frac{D_i}{\text{ПД}_i^{\text{НДФЛ}}} \times 100\%, \quad (1)$$

при этом

$$N_i^{\text{НДФЛ}} \leq N_i^{\text{НДФЛ}(\text{max})}, \quad (2)$$

где  $N_i^{\text{НДФЛ}}$  – дополнительный норматив отчислений в бюджет  $i$ -го муниципального района (городского округа) от налога на доходы физических лиц;

$D_i$  – расчетный объем дотации  $i$ -му муниципальному району (городскому округу) из фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, определяемый в соответствии с Методикой, утвержденной настоящим Законом;

$N_i^{\text{НДФЛ}(\text{max})}$  – максимально возможный дополнительный норматив отчислений от налога на доходы физических лиц, не превышающий норматив отчислений, установленный бюджетным законодательством Российской Федерации;

$\text{ПД}_i^{\text{НДФЛ}}$  – прогнозируемый объем поступления налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет Иркутской области с территории  $i$ -го муниципального района (городского округа) определяется по следующей формуле:

$$\text{ПД}_i^{\text{НДФЛ}} = D_i^{\text{НДФЛ}} \times k, \quad (3)$$

где  $D_i^{\text{НДФЛ}}$  – оценка поступления налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет Иркутской области по видам доходов с территории  $i$ -го муниципального района (городского округа) на текущий финансовый год (рассчитывается финансовым органом Иркутской области и не является оценкой доходной базы местных бюджетов);

$k$  – соответствующие налогооблагаемой базе показатели прогноза социально-экономического развития муниципального района (городского округа), согласованные с исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим в области экономического развития Иркутской области функции по определению стратегических направлений развития экономики Иркутской области, макроэкономическому анализу и прогнозу (рост фонда оплаты труда, сводный индекс потребительских цен).

Приложение 7  
к Закону Иркутской области  
от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
«О межбюджетных трансфертах и  
нормативах отчислений доходов в  
местные бюджеты»

ПОРЯДОК  
расчета субсидий областному бюджету из бюджетов поселений

Расчет размеров субсидий из бюджетов поселений, перечисляемых в областной бюджет, производится по следующей формуле:

$$OT_i = 0,5 \times \left( \frac{D_i}{PH_{ij}} - Y \right) \times PH_{ij}, \text{ если } \frac{D_i}{PH_{ij}} > Y,$$

где

$$Y = 2 \times \frac{\sum D_i}{\sum PH_{ij}}$$

где  $OT_i$  – размер субсидии из бюджета  $i$ -го поселения, перечисляемой в областной бюджет;

$D_i$  – налоговые доходы  $i$ -го поселения в отчетном финансовом году по нормативам, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации для зачисления в бюджеты поселений (за исключением налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц);

$Y$  – двукратный средний уровень расчетных налоговых доходов в отчетном финансовом году по нормативам, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации для зачисления в бюджеты поселений (за исключением налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц) в расчете на одного жителя;

$PH_{ij}$  – расчетная численность постоянного населения  $i$ -го поселения, входящего в состав  $j$ -го муниципального района, определенная по формуле 22 приложения 1 к настоящему Закону.

Приложение 8  
к Закону Иркутской области  
от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
«О межбюджетных трансфертах и  
нормативах отчислений доходов в  
местные бюджеты»

ПОРЯДОК  
расчета субсидий областному бюджету из бюджетов муниципальных  
районов (городских округов)

Расчет размеров субсидий из бюджетов муниципальных районов (городских округов), перечисляемых в областной бюджет, производится по следующей формуле:

$$OT_i = 0,5 \times \left( \frac{D_i}{N_i} - Y \right) \times N_i, \text{ если } \frac{D_i}{N_i} > Y,$$

где

$$Y = 2 \times \frac{\sum D_i}{\sum N_i},$$

где  $OT_i$  – размер субсидии из бюджета  $i$ -го муниципального района (городского округа), перечисляемой в областной бюджет;

$D_i$  – налоговые доходы  $i$ -го муниципального района (городского округа) в отчетном финансовом году по нормативам, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации для зачисления в бюджеты муниципальных районов (за исключением налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц);

$Y$  – двукратный средний уровень расчетных налоговых доходов в отчетном финансовом году по нормативам, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации для зачисления в бюджеты муниципальных районов (за исключением налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц) в расчете на одного жителя;

$N_i$  – численность постоянного населения  $i$ -го муниципального района (городского округа) по данным статистического бюллетеня Иркутскстата «Численность населения по муниципальным образованиям».

Приложение 9  
к Закону Иркутской области  
от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
«О межбюджетных трансфертах и  
нормативах отчислений доходов в  
местные бюджеты»

## ПОРЯДОК

определения объемов районных фондов финансовой поддержки поселений и  
распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности  
поселений из бюджета муниципального района

1. Настоящий Порядок определяет методику определения объемов районных фондов финансовой поддержки поселений, а также распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района.

2. В настоящем Порядке используются термины, применяемые в следующем значении:

индекс налогового потенциала – показатель, характеризующий относительную количественную возможность экономики поселения по сравнению со средним по муниципальному району уровнем генерировать налоговые доходы местного бюджета;

индекс расходов бюджета – относительный показатель, отражающий во сколько раз больше (меньше) средств бюджета поселения в расчете на одного жителя по сравнению со средним по всем поселениям данного муниципального района уровнем необходимо затратить для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения поселения с учетом специфики социально-демографического состава населения и иных объективных факторов, влияющих на стоимость предоставляемых бюджетных услуг в расчете на одного жителя;

уровень расчетной бюджетной обеспеченности (далее – уровень бюджетной обеспеченности) – относительный показатель, отражающий во сколько раз налоговые доходы, которые могут быть получены бюджетом поселения исходя из налоговой базы (налогового потенциала) в расчете на одного жителя, больше (меньше) соответствующего показателя в среднем по всем поселениям данного муниципального района с учетом различий в структуре населения, социально-экономических, климатических, географических и иных объективных факторов и условий, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя.

3. Размер районного фонда финансовой поддержки поселений утверждается решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района и не может быть меньше следующей величины ( $D^{\min}$ ):

$$D^{\min} = 0,075 \times (\text{НД} + \text{ДВБОМР(ГО)}) + 0,20 \times \text{СППЭБР} - \text{НД}^{\text{ЕН}}, \quad (1)$$

где НД – объем налоговых доходов (за исключением налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) бюджета муниципального района, утвержденный решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района;

ДВБОМР(ГО) – размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) (а также объем налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) бюджету муниципального района из областного бюджета, утвержденный законом Иркутской области об областном бюджете;

СППЭБР – размер субсидии, предоставляемой бюджету муниципального района из областного бюджета, в целях реализации мероприятий муниципальных программ повышения эффективности бюджетных расходов;

$\text{НД}^{\text{ЕН}}$  – объем налоговых доходов поселений по единым нормативам отчислений от налогов и сборов, подлежащих зачислению в бюджет муниципального района, установленным представительным органом муниципального района в соответствии с пунктом 4 статьи 61 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4. Размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений  $i$ -му поселению ( $D_i$ ) определяется по следующей формуле:

$$D_i = \frac{\text{ПП}}{\sum \text{РН}_{ij}} \times (\text{БО}^{\max} - \text{БО}_i^{+1}) \times \text{ИБР}_i \times \text{РН}_{ij}, \quad (2)$$

где ПП – расчетная сумма налоговых доходов по всем поселениям муниципального района на очередной финансовый год и плановый период (рассчитывается муниципальным районом);

$\text{РН}_{ij}$  – расчетная численность постоянного населения  $i$ -го поселения, входящего в состав  $j$ -го муниципального района, определенная в соответствии с пунктом 15 настоящего Порядка;

$\text{БО}^{\max}$  – уровень бюджетной обеспеченности поселений, до которого доводится уровень бюджетной обеспеченности всех поселений муниципального района, установленный решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района;

$\text{БО}_i^{+1}$  – уровень бюджетной обеспеченности  $i$ -го поселения с учетом дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из областного бюджета;

$\text{ИБР}_i$  – индекс расходов бюджета  $i$ -го поселения, определенный в соответствии с пунктом 17 настоящего Порядка.

5. Уровень бюджетной обеспеченности поселений, до которого доводится уровень бюджетной обеспеченности всех поселений муниципального района, установленный решением представительного органа

муниципального района о бюджете муниципального района ( $BO^{\max}$ ), определяется по следующей формуле:

$$BO^{\max} = \frac{\frac{D^{\min}}{\text{ПП}} + \sum_{k=1}^m (BO_k^{+1} \times ИБР_k \times РН_k)}{\sum РН_{ij}}, \quad (3)$$

где  $k$  – порядковый номер поселения по росту уровня бюджетной обеспеченности с учетом дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из областного бюджета;

$m$  – порядковый номер поселения по росту уровня бюджетной обеспеченности с учетом дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из областного бюджета, для которого выполняется следующее условие:

$$BO_k^{+1} < BO^{\max} < BO_{k+1}^{+1}, \quad (4)$$

$BO_k^{+1}$  – уровень бюджетной обеспеченности  $k$ -го поселения с учетом дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из областного бюджета;

$BO_{k+1}^{+1}$  – уровень бюджетной обеспеченности  $k+1$ -го поселения с учетом дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из областного бюджета;

$ИБР_k$  – индекс расходов бюджета  $k$ -го поселения;

$РН_k$  – расчетная численность постоянного населения  $k$ -го поселения, входящего в состав  $j$ -го муниципального района.

6. Уровень бюджетной обеспеченности  $i$ -го поселения с учетом дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из областного бюджета ( $BO_i^{+1}$ ) определяется по следующей формуле:

$$BO_i^{+1} = BO_i + \frac{D_i^{\text{ОБЛ}}}{\frac{\text{ПП}}{\sum РН_{ij}} \times ИБР_i \times РН_{ij}}, \quad (5)$$

где  $BO_i$  – уровень бюджетной обеспеченности  $i$ -го поселения;

$D_i^{\text{ОБЛ}}$  – размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (а также объем налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений)  $i$ -му поселению из областного бюджета.

7. Уровень бюджетной обеспеченности  $i$ -го поселения ( $BO_i$ ) определяется по следующей формуле:

$$BO_i = \frac{ИНП_i}{ИБР_i}, \quad (6)$$

где  $ИНП_i$  – индекс налогового потенциала  $i$ -го поселения.

8. Индекс налогового потенциала  $i$ -го поселения (ИНП $_i$ ) определяется по следующей формуле:

$$\text{ИНП}_i = \frac{\text{НП}_i}{\text{НП}} + 0,25 \times \frac{\text{РП}_i - \text{НП}_i}{\text{НП}} \times K_i, \quad (7)$$

где  $\text{НП}_i$  – показатель среднедушевых налоговых доходов  $i$ -го поселения, определенный в соответствии с пунктом 9 настоящего Порядка;

$\text{НП}$  – показатель среднедушевых налоговых доходов всех поселений муниципального района, определенный в соответствии с пунктом 10 настоящего Порядка;

$\text{РП}_i$  – показатель среднедушевых налоговых доходов  $i$ -го поселения, рассчитанный в соответствии с пунктом 12 настоящего Порядка;

$K_i$  – поправочный коэффициент, используемый для определения индекса налогового потенциала  $i$ -го поселения, определенный в соответствии с пунктом 13 настоящего Порядка.

В случае отсутствия возможности расчета показателей среднедушевых налоговых доходов  $i$ -го поселения и всех поселений муниципального района значение  $\frac{\text{НП}_i}{\text{НП}}$  принимается равным 1.

9. Показатель среднедушевых налоговых доходов  $i$ -го поселения ( $\text{НП}_i$ ) определяется по следующей формуле:

$$\text{НП}_i = \sum_{j=1}^5 \left( \frac{\text{УП}_{ij}}{\text{УП}_j} \times \frac{\text{ПП}_j}{N} \right), \quad (8)$$

где  $\text{НП}_i = \sum \text{НП}_{ij}$ , при этом если  $\text{УП}_j < 0$ , то  $\text{НП}_{ij} = -\frac{\text{УП}_{ij}}{\text{УП}_j} \times \frac{\text{ПП}_j}{N}$ ,

где  $\text{НП}_{ij}$  – показатель среднедушевых налоговых доходов  $i$ -го поселения по  $j$ -му виду дохода;

$\text{УП}_{ij}$  – показатель среднедушевых поступлений в контингенте  $i$ -го поселения по  $j$ -му виду дохода, рассчитанный в соответствии с пунктом 11 настоящего Порядка;

$\text{УП}_j$  – показатель среднедушевых поступлений в контингенте всех поселений по  $j$ -му виду дохода, рассчитанный в соответствии с пунктом 11 настоящего Порядка;

$\text{ПП}_j$  – прогнозируемый объем поступлений по  $j$ -му виду дохода в бюджеты всех поселений данного муниципального района на очередной финансовый год и плановый период (рассчитывается муниципальным районом);

$N$  – численность постоянного населения всех поселений муниципального района, где  $N = \sum \text{РН}_{ij}$ ,

где  $\text{РН}_{ij}$  – расчетная численность постоянного населения  $i$ -го поселения, входящего в состав  $j$ -го муниципального района, определенная в соответствии с пунктом 15 настоящего Порядка.

10. Показатель среднедушевых налоговых доходов всех поселений муниципального района (НП) определяется по следующей формуле:

$$\text{НП} = \frac{\text{ПП}}{\text{Н}}, \quad (9)$$

где

$$\text{ПП} = \sum \text{ПП}_j, \quad (10)$$

11. Условные поступления для каждого  $i$ -го поселения рассчитываются в следующем порядке:

1) по налогу на доходы физических лиц ( $\text{УП}_{i,1}$ ):

$$\text{УП}_{i,1} = \frac{0,40 \times \text{К}_{\text{пред.отч.},i} + 0,60 \times \text{К}_{\text{отч.},i}}{\text{РН}_{ij}}, \quad (11)$$

2) по единому сельскохозяйственному налогу ( $\text{УП}_{i,2}$ ):

$$\text{УП}_{i,2} = \frac{0,40 \times \text{Е}_{\text{пред.отч.},i} + 0,60 \times \text{Е}_{\text{отч.},i}}{\text{РН}_{ij}}, \quad (12)$$

3) по налогу на имущество физических лиц ( $\text{УП}_{i,3}$ ):

$$\text{УП}_{i,3} = \frac{0,40 \times \text{Е}_{\text{пред.отч.},i} + 0,60 \times \text{Е}_{\text{отч.},i}}{\text{РН}_{ij}}, \quad (13)$$

4) по земельному налогу ( $\text{УП}_{i,4}$ ):

$$\text{УП}_{i,4} = \frac{0,40 \times \text{Е}_{\text{пред.отч.},i} + 0,60 \times \text{Е}_{\text{отч.},i}}{\text{РН}_{ij}}, \quad (14)$$

5) по государственной пошлине, подлежащей зачислению в бюджеты поселений ( $\text{УП}_{i,5}$ ):

$$\text{УП}_{i,5} = \frac{0,40 \times \text{К}_{\text{пред.отч.},i} + 0,60 \times \text{К}_{\text{отч.},i}}{\text{РН}_{ij}}, \quad (15)$$

$\text{Е}_{\text{пред.отч.},i}$  ( $\text{Е}_{\text{отч.},i}$ ) – начисления по соответствующему виду дохода в контингенте  $i$ -го поселения за предшествующий отчетному финансовый год (отчетный финансовый год);

$\text{К}_{\text{пред.отч.},i}$  ( $\text{К}_{\text{отч.},i}$ ) – поступления по соответствующему виду дохода в контингенте  $i$ -го поселения за предшествующий отчетному финансовый год (отчетный финансовый год);

$R_{N_{ij}}$  – расчетная численность постоянного населения  $i$ -го поселения, входящего в состав  $j$ -го муниципального района, определенная в соответствии с пунктом 15 настоящего Порядка.

12. Показатель среднедушевых налоговых доходов  $i$ -го поселения ( $RP_i$ ) определяется по следующей формуле:

$$RP_i = \sum_{j=1}^5 \left( \frac{УП_{\text{тек.},ij}}{УП_{\text{тек.},j}} \times \frac{ПП_j}{N} \right), \quad (16)$$

где  $RP_i = \sum RP_{ij}$ , при этом если  $УП_j < 0$ , то  $RP_{ij} = -\frac{УП_{ij}}{УП_j} \times \frac{ПП_j}{N}$ ,

где  $RP_{ij}$  – показатель среднедушевых налоговых доходов  $i$ -го поселения по  $j$ -му виду дохода;

$УП_{\text{тек.},ij}$  – начисления за 1-е полугодие текущего финансового года в контингенте  $i$ -го поселения по соответствующему  $j$ -му виду доходов (единый сельскохозяйственный налог, налог на имущество физических лиц, земельный налог) на одного жителя  $i$ -го поселения;

$УП_{\text{тек.},ij}$  – поступления за 1-е полугодие текущего финансового года в контингенте  $i$ -го поселения по  $j$ -му виду доходов (налог на доходы физических лиц, государственная пошлина, подлежащая зачислению в бюджеты поселений) на одного жителя  $i$ -го поселения;

$УП_{\text{тек.},j}$  – начисления (поступления) за 1-е полугодие текущего финансового года в контингенте всех поселений по  $j$ -му виду доходов, перечисленных в абзаце втором (третьем) настоящего пункта, на одного жителя.

13. Поправочный коэффициент, используемый для определения индекса налогового потенциала  $i$ -го поселения ( $K_i$ ), отражающий различия в уровне социально-экономического развития городских и сельских поселений, определяется по следующей формуле:

$$K_i = K_{i,1} \times K_{i,2}, \quad (17)$$

где  $K_{i,1}$  – поправочный коэффициент  $i$ -го поселения применяется в следующем размере:

для городских поселений – 1;

для сельских поселений – 0,8.

$K_{i,2}$  – поправочный коэффициент, учитывающий экономические особенности поселений, рассчитывается по одному или нескольким следующим показателям по выбору органов местного самоуправления муниципального района (в том числе в расчете на одного жителя): фонд оплаты труда, доходы населения, объем промышленного производства и т.д.

Решение об использовании коэффициента  $K_{i,2}$  при расчете поправочного коэффициента  $K_i$  принимается органами местного самоуправления муниципального района.

Коэффициент  $K_{i,2}$  рассчитывается по одному или нескольким выбранным показателям в следующем порядке:

$$K_{i,2} = \frac{M_{i,1}}{M_1} \times \frac{M_{i,2}}{M_2} \times \dots \times \frac{M_{i,n}}{M_n}, \quad (18)$$

где  $M_{i,1}$  ( $M_{i,2}, \dots, M_{i,n}$ ) – значение выбранного показателя по  $i$ -му поселению;  
 $M_1$  ( $M_2, \dots, M_n$ ) – значение выбранного показателя по всем поселениям в данном муниципальном районе;

$n = 1, 2, \dots, n$  в зависимости от количества выбранных органами местного самоуправления муниципального района показателей.

14. Численность постоянного населения  $i$ -го поселения, входящего в состав  $j$ -го муниципального района ( $H_{ij}$ ), определяется по следующей формуле:

$$H_{ij} = H\Gamma_{ij} + HС_{ij}, \quad (19)$$

где  $H\Gamma_{ij}$  – численность постоянного городского населения  $i$ -го поселения, входящего в состав  $j$ -го муниципального района, по данным статистического бюллетеня Иркутскстата «Численность населения по муниципальным образованиям»;

$HС_{ij}$  – численность постоянного сельского населения  $i$ -го поселения, входящего в состав  $j$ -го муниципального района, по данным статистического бюллетеня Иркутскстата «Численность населения по муниципальным образованиям».

15. Расчетная численность постоянного населения  $i$ -го поселения, входящего в состав  $j$ -го муниципального района ( $PH_{ij}$ ), определяется по следующей формуле:

$$PH_{ij} = H\Gamma_{ij} + HCC_{ij}, \quad (20)$$

где  $HCC_{ij}$  – скорректированная численность постоянного сельского населения  $i$ -го поселения, входящего в состав  $j$ -го муниципального района.

16. Скорректированная численность постоянного сельского населения  $i$ -го поселения, входящего в состав  $j$ -го муниципального района ( $HCC_{ij}$ ), определяется по следующей формуле:

$$HCC_{ij} = HС_{ij} \times \left(1 - \frac{\sum HС_{ij} + \sum H\Gamma_{ij} + HMT_j - H_j}{\sum HС_{ij}}\right), \quad (21)$$

где  $HMT_j$  – численность постоянного населения межселенных территорий  $j$ -го муниципального района по данным статистического бюллетеня Иркутскстата «Численность населения по муниципальным образованиям»;

$N_j$  – численность постоянного населения  $j$ -го муниципального района по данным статистического бюллетеня Иркутскстата «Численность населения по муниципальным образованиям».

17. Индекс расходов бюджета  $i$ -го поселения (ИБР $_i$ ) определяется по следующей формуле:

$$\text{ИБР}_i = \frac{K_i^{\text{СТОИМ}} \times K_i^{\text{СТР}} \times \sum P_{Hij}}{\sum (K_i^{\text{СТОИМ}} \times K_i^{\text{СТР}} \times P_{Hij})}, \quad (22)$$

где  $K_i^{\text{СТОИМ}}$  – коэффициент стоимости предоставления бюджетных услуг  $i$ -го поселения;

$K_i^{\text{СТР}}$  – коэффициент структуры потребителей бюджетных услуг  $i$ -го поселения.

Рассчитанные оценки индекса расходов бюджета поселений не являются планируемыми или рекомендуемыми показателями, определяющими расходы бюджетов поселений, и используются только для расчета бюджетной обеспеченности поселений в целях распределения межбюджетных трансфертов.

18. Коэффициент стоимости предоставления бюджетных услуг  $i$ -го поселения ( $K_i^{\text{СТОИМ}}$ ) определяется по следующей формуле:

$$K_i^{\text{СТОИМ}} = A1 \times K_i^{\text{ЗП}} + A2 \times K_i^{\text{ЦЕН}} + A3 \times K_i^{\text{ЖКУ}}, \quad (23)$$

где  $A1$  –  $A3$  – весовые коэффициенты, устанавливаемые решением представительного органа муниципального района, удовлетворяющие следующим условиям:  $A1, A2, A3 > 0, A1 + A2 + A3 = 1$ ;

$K_i^{\text{ЗП}}$  – коэффициент дифференциации заработной платы  $i$ -го поселения;

$K_i^{\text{ЦЕН}}$  – коэффициент уровня цен  $i$ -го поселения;

$K_i^{\text{ЖКУ}}$  – коэффициент стоимости жилищно-коммунальных услуг  $i$ -го поселения.

19. Коэффициент дифференциации заработной платы  $i$ -го поселения ( $K_i^{\text{ЗП}}$ ) определяется по следующей формуле:

$$K_i^{\text{ЗП}} = \frac{PK_i + 0,25 \times \frac{HCC_{ij}}{P_{Hij}}}{PK + 0,25 \times \frac{\sum HCC_{ij}}{\sum P_{Hij}}} \times \frac{K_i^{\text{ОТД}}}{K^{\text{ОТД}}}, \quad (24)$$

где  $PK_i$  – районный коэффициент и процентная надбавка к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в иных местностях Иркутской области работников бюджетной сферы  $i$ -го поселения;

$PK$  – средневзвешенные районные коэффициенты и процентные надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и

приравненных к ним местностях, в иных местностях Иркутской области работников бюджетной сферы поселений.

Средневзвешенные районные коэффициенты и процентные надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в иных местностях Иркутской области работников бюджетной сферы поселений (РК) определяются по следующей формуле:

$$PK = \frac{\sum(PK_i \times PH_{ij})}{\sum PH_{ij}}, \quad (25)$$

где  $K_i^{OTD}$  – коэффициент отдаленности  $i$ -го поселения устанавливается:

для поселения, расположенного на территории, отнесенной к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, имеющей выход на железнодорожную магистраль, – 1,1;

для поселения, расположенного на территории, отнесенной к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, не имеющей выхода на железнодорожную магистраль, – 1,6;

в остальных случаях – 1.

$K^{OTD}$  – средневзвешенный коэффициент отдаленности.

Средневзвешенный коэффициент отдаленности ( $K^{OTD}$ ) определяется по следующей формуле:

$$K^{OTD} = \frac{\sum(K_i^{OTD} \times PH_{ij})}{\sum PH_{ij}}, \quad (26)$$

20. Коэффициент уровня цен  $i$ -го поселения ( $K_i^{ЦЕН}$ ) определяется по следующей формуле:

$$K_i^{ЦЕН} = \frac{1 + K_{ij}^{TP} \times \frac{H_i^{TP}}{H_{ij}}}{1 + K^{TP} \times \frac{\sum H_i^{TP}}{\sum H_{ij}}}, \quad (27)$$

где  $K_{ij}^{TP}$  – коэффициент транспортной доступности  $i$ -го поселения, входящего в состав  $j$ -го муниципального района, устанавливается:

для поселения, расположенного на территориях, отнесенных к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, – 1,5;

в остальных случаях – 0;

$K^{TP}$  – общий коэффициент транспортной доступности для всех поселений – 1,5;

$H_i^{TP}$  – численность постоянного населения, проживающего в  $i$ -м поселении, расположенном на территории, отнесенной к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям с ограниченными сроками завоза

грузов (продукции), по данным статистического бюллетеня Иркутскстата «Численность населения по муниципальным образованиям».

21. Коэффициент стоимости жилищно-коммунальных услуг  $i$ -го поселения ( $K_i^{ЖКУ}$ ) определяется по следующей формуле:

$$K_i^{ЖКУ} = \frac{R_i^{ЖКУ} + R_i^{КАП}}{R^{ЖКУ} + R^{КАП}}, \quad (28)$$

где  $R_i^{ЖКУ}$  – предельная стоимость жилищно-коммунальных услуг в расчете на 1 кв. метр общей площади жилья в месяц в  $i$ -м поселении, установленная нормативным правовым актом Иркутской области;

$R^{ЖКУ}$  – федеральный стандарт предельной стоимости предоставляемых жилищно-коммунальных услуг на 1 кв. метр общей площади жилья в месяц, утвержденный для Иркутской области Правительством Российской Федерации;

$R_i^{КАП}$  – стоимость капитального ремонта жилого помещения в расчете на 1 кв. метр общей площади жилья в месяц в  $i$ -м поселении, установленная нормативным правовым актом Иркутской области;

$R^{КАП}$  – федеральный стандарт стоимости капитального ремонта жилого помещения на 1 кв. метр общей площади жилья в месяц, утвержденный для Иркутской области Правительством Российской Федерации.

22. Коэффициент структуры потребителей бюджетных услуг  $i$ -го поселения ( $K_i^{СТР}$ ) определяется по следующей формуле:

$$K_i^{СТР} = B1 \times K_i^M + B2 \times K_i^Y + B3 \times K_i^{РАС}, \quad (29)$$

где  $B1$  –  $B3$  – весовые коэффициенты, устанавливаемые решением представительного органа муниципального района, удовлетворяющие следующим условиям:  $B1, B2, B3 > 0, B1 + B2 + B3 = 1$ ;

$K_i^M$  – коэффициент масштаба  $i$ -го поселения;

$K_i^Y$  – коэффициент урбанизации  $i$ -го поселения;

$K_i^{РАС}$  – коэффициент расселения  $i$ -го поселения.

23. Коэффициент масштаба  $i$ -го поселения ( $K_i^M$ ) определяется по следующей формуле:

$$K_i^M = 0,20 \times \frac{\sum PH_{ij}}{N} + 0,80, \quad (30)$$

где  $N$  – количество поселений.

24. Коэффициент урбанизации  $i$ -го поселения ( $K_i^Y$ ) определяется по следующей формуле:

$$K_i^y = \frac{1 + \frac{НГ_{ij}}{PH_{ij}}}{1 + \frac{\sum НГ_{ij}}{\sum PH_{ij}}}, \quad (31)$$

где  $НГ_{ij}$  – численность постоянного городского населения  $i$ -го поселения, входящего в состав  $j$ -го муниципального района, по данным статистического бюллетеня Иркутскстата «Численность населения по муниципальным образованиям».

25. Коэффициент расселения  $i$ -го поселения ( $K_i^{PAC}$ ) определяется по следующей формуле:

$$K_i^{PAC} = \frac{1 + \frac{H_i^{500}}{H_{ij}}}{1 + \frac{\sum H_i^{500}}{\sum H_{ij}}}, \quad (32)$$

где  $H_i^{500}$  – численность постоянного населения  $i$ -го поселения, проживающего в населенных пунктах с численностью населения не более 500 человек, по данным статистического бюллетеня Иркутскстата «Численность населения по муниципальным образованиям».

Приложение 10  
к Закону Иркутской области  
от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
«О межбюджетных трансфертах и  
нормативах отчислений доходов в  
местные бюджеты»

### МЕТОДИКА

расчета дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в консолидированный бюджет Иркутской области

Дифференцированный норматив отчисления в местные бюджетов от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в консолидированный бюджет Иркутской области, рассчитывается по следующей формуле:

$$ДН_i = \frac{АД_i}{\sum_{i=1}^n АД_i} \times 10\%,$$

где  $ДН_i$  – дифференцированный норматив отчисления в бюджет  $i$ -го муниципального образования от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации;

$АД_i$  – протяженность автомобильных дорог местного значения, находящихся в собственности  $i$ -го муниципального образования по состоянию на 1 августа текущего финансового года по данным исполнительного органа государственной власти Иркутской области, уполномоченного Правительством Иркутской области осуществлять функции в сфере управления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в Иркутской области;

$n$  – количество муниципальных образований, имеющих в собственности автомобильные дороги местного значения.

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

### 1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – законопроект) подготовлен министерством финансов Иркутской области и вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области.

### 2. Правовое основание принятия:

Статьи 8, 58, 135-142<sup>5</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации.

### 3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия правового акта:

В настоящее время в Иркутской области действует Закон Иркутской области от 23 июля 2008 года № 56-оз «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

Представленный законопроект разработан с целью совершенствования указанного Закона, приведения его в соответствие с действующим законодательством, в том числе в соответствие с Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса».

### 4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Представленный законопроект определяет порядок предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам, общий порядок и условия предоставления межбюджетных трансфертов из местных бюджетов, нормативы отчислений доходов в местные бюджеты от федеральных налогов и сборов, в том числе от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и региональных налогов, подлежащих зачислению в областной бюджет в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и законодательством о налогах и сборах.

### 5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых, потребует принятие данного правового акта:

Принятие данного правового акта повлечет необходимость признания утратившими силу следующих Законов Иркутской области:

1) от 23 июля 2008 года № 56-оз «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»;

2) от 9 октября 2008 года № 81-оз «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»;

3) от 25 ноября 2008 года № 94-оз «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»;

4) от 7 октября 2009 года № 59/25-оз «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»;

5) от 18 декабря 2009 года № 105/71-оз «О внесении изменения в приложение 5 к Закону Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»;

6) от 16 июля 2010 года № 72-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»;

7) от 8 ноября 2010 года № 112-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»;

8) от 15 декабря 2011 года № 135-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»;

9) от 28 декабря 2011 года № 140-ОЗ «О внесении изменений в статью 1 Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»;

10) от 11 декабря 2012 года № 138-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

Принятие, отмена либо признание утратившими силу других правовых актов области не потребуется.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован:

Законопроект прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

Министр финансов  
Иркутской области



Н.В. Бояринова

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

В настоящее время в Иркутской области действует Закон Иркутской области от 23 июля 2008 года № 56-оз «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

К необходимости подготовки нового Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», вступающего в силу с 1 января 2014 года, привели следующие факторы.

1. Изменения бюджетного законодательства (Федеральные законы от 3 декабря 2012 года № 244-ФЗ, от 7 мая 2013 года № 104-ФЗ), в связи с чем:

внесены изменения в порядок (методику) распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Иркутской области с учетом необходимости достижения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности (финансовых возможностей) муниципальных образований Иркутской области;

разработан порядок определения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности (финансовых возможностей) муниципальных образований Иркутской области;

предусмотрено утверждение на плановый период не распределенного между муниципальными образованиями объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в размере не более 20 процентов общего объема дотаций, утвержденного на первый год планового периода, и не более 20 процентов общего объема дотаций, утвержденного на второй год планового периода;

установлены дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в консолидированный бюджет Иркутской области, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 10 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета области от указанного налога.

2. Обеспечение сбалансированности областного бюджета в условиях перехода муниципальных полномочий в сфере дошкольного образования в части заработной платы на областной уровень, в связи с чем:

перераспределены единые нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц;

отменена передача единых нормативов отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

3. В соответствии с предложением Совета некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» изменен подход к определению минимальной величины размера районного

фонда финансовой поддержки поселений, предполагающий исключение из расчета неналоговых доходов.

Кроме того, в расчет минимальной величины размера районного фонда финансовой поддержки поселений включены 20 процентов от субсидии, предоставляемой бюджету муниципального района из областного бюджета, в целях реализации мероприятий муниципальных программ повышения эффективности бюджетных расходов.

Министр финансов  
Иркутской области



Н.В. Бояринова



ПРОКУРАТУРА  
Российской Федерации  
ПРОКУРАТУРА  
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

09.10.2013 № 71-20-2003

Заместителю председателя  
Законодательного собрания области  
Брилка С.Ф.

ул. Ленина, д. 1а, г. Иркутск, 664027

Уважаемый Сергей Фатеевич,

Прокуратурой области рассмотрен проект Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

Проектом закона регламентируется порядок предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам, общий порядок и условия их предоставления из местных бюджетов, нормативы отчислений отдельных доходов в местные бюджеты. Основанием разработки проекта правового акта являются изменения отдельных федеральных законов, в том числе внесенных в Бюджетный кодекс РФ.

Приложения 1, 3, 4, 6, 9 к проекту закона устанавливают порядок распределения дотаций муниципальным образованиям, порядок определения критерия выравнивания финансовых возможностей поселения; порядок расчета дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты поселений; методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), порядок определения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), порядок расчета дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных районов (городских округов), порядок расчета субсидий областному бюджету из бюджетов поселений, порядок определения объемов районных фондов финансовой поддержки поселений и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района, методику расчета дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты от акцизов.

Анализ методик расчетов (приложение 1, 3, 4, 6, 9) показал, что методики устанавливают не все показатели либо порядок их определения необходимый для расчетов.

Так, например, приложение 1, устанавливает порядок распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений. Порядком определено, что размер первой и второй частей дотации рассчитывается по установленной формуле. При определении уровня бюджетной

обеспеченности поселения учитывается показатель среднедушевых доходов с учетом прогнозируемого объема поступлений доходов на очередной финансовый год и плановый период. В свою очередь, прогнозируемый объем поступлений доходов рассчитывается финансовым органом Иркутской области. При этом, порядок определения прогнозируемого объема поступлений доходов проектом нормативного правового акта не установлен, не указаны показатели, которые будут учтены при расчете прогнозируемого объема доходов, а также базовый период расчета (за текущий, отчетный год, три финансовых года либо иной период).

В соответствии с методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 №96 указанные нормы приложений к проекту закона относятся к коррупциогенным факторам, устанавливающим широту дискреционных полномочий, отсутствие или неполнота административных процедур, отсутствуют отсылочные нормы).

В приложении 6 к проекту закона определен порядок расчета дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных районов (городских округов). Дополнительный норматив отчислений от налога на доходы физических лиц рассчитывается по формуле, с учетом прогнозируемого объема поступлений налога на доходы физических лиц, основанного на оценке поступлений налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет области по видам доходов с территории муниципального района (городского округа) на текущий финансовый год. При этом, рассчитывается финансовым органом области. Однако, порядок определения прогнозируемого объема поступлений налога проектом нормативного правового акта не установлен, не указаны показатели, которые будут учтены при расчете прогнозируемого объема поступлений налога, а также базовый период расчета (за текущий, отчетный год, три финансовых года либо иной период).

Не урегулированные проектом закона нормы не соответствуют принципу равенства бюджетных прав субъектов РФ, муниципальных образований (ст. 31.1. БК РФ), ст. 20 Закона Иркутской области от 12.01.2010 №1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области»).

Учитывая изложенное, проект нормативного правового акта подлежит доработке.

Заместитель прокурора  
старший советник юстиции

А.А. Некрасов

Пыткина Л.Т., 25-30-79

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	4406
Дата	14 10 2013 г.
на	01 листах, индекс 013

п-13  
стр. 6



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова, ул., д. 6, Иркутск, 664011  
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: office@minjust-irk.ru

02.10.2013 № 02-04/6535

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заместителю председателя  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1 «а»  
г. Иркутск, 664027

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области  
«О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные  
бюджеты»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее - Проект).

Проектом предлагается принять закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

Предмет правового регулирования Проекта в соответствии со статьей 73 Конституции Российской Федерации – общественные отношения в сфере предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации – соответствует сфере ведения субъектов Российской Федерации. Согласно статье 73 Конституции Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 02.07.2013 № 185-ФЗ), Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 02.07.2013 № 185-ФЗ).

4258  
02.10 13  
03 07-31

Проект является необходимым и достаточным для регулирования соответствующих общественных отношений. Вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов (часть 4 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации, определяются конституцией (уставом), законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации (пункт 1 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Согласно статье 8 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относятся полномочия, в том числе по установлению порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации.

Межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации предоставляются, в том числе, в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов); субсидий местным бюджетам; иных межбюджетных трансфертов бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (часть 1 статья 135 Кодекса).

Порядок распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений утверждается законом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (часть 1 статьи 137 Кодекса). Порядок и методика распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), в том числе порядок расчета и установления заменяющих часть указанных дотаций дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в местные бюджеты, утверждаются законом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (часть 1 статьи 138 Кодекса).

Законом субъекта Российской Федерации (за исключением закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации или иного закона субъекта Российской Федерации на ограниченный срок действия) могут быть установлены: единые для всех поселений субъекта Российской Федерации нормативы отчислений в бюджеты поселений от отдельных федеральных и (или) региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в соответствии с Кодексом и законодательством о налогах и сборах в бюджет субъекта Российской Федерации;

единые для всех муниципальных районов субъекта Российской Федерации нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов от отдельных федеральных и (или) региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в соответствии с Кодексом и законодательством о налогах и сборах в бюджет субъекта Российской Федерации (часть 1 статьи 58 Кодекса).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Нарушений правил юридической техники не выявлено. Концептуальных замечаний к Проекту не имеется.

Заместитель начальника Управления



О.В. Петрова



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
г. Иркутск

## М Э Р Г О Р О Д А

664025, г.Иркутск, ул.Ленина,14

тел. 20-14-90, 24-37-04

от Д.М.ХРД № Р59-72-663/13  
на № исх.2506 от \_\_\_\_\_

Законодательное Собрание  
Иркутской области

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области  
Л.М. Берлиной

Копия: в Комитет по бюджету,  
ценообразованию, финансово-  
экономическому и налоговому  
законодательству

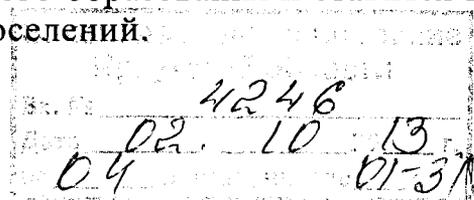
Уважаемая Людмила Михайловна!

По результатам рассмотрения проекта закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – проект закона) сообщая, что к указанному проекту закона имеются следующие замечания и предложения.

1. Проектом закона в формулах расчета объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений предусмотрено введение нового критерия -  $C_i$  – объема средств, необходимого для доведения уровня бюджетной обеспеченности  $i$ -поселения до уровня, установленного в качестве критерия выравнивания финансовых возможностей поселений.

В соответствии с частью 2 статьи 137 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) (в редакции Федерального закона от 03.12.2012 N 244-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации", отдельные положения которого вступают в силу с 01.01.2014) объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений определяется исходя из необходимости достижения критерия выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления поселений полномочий по решению вопросов местного значения.

Исходя из анализа формул, представленных в проекте закона, критерий  $C_i$  привязывается к численности жителей муниципального образования и ставится в зависимость от уровня бюджетной обеспеченности поселений.



Вместе с тем, в соответствии с абзацем третьим части 3 статьи 137 БК РФ дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в части, касающейся предоставления дотаций поселениям (за исключением городских округов), могут полностью или частично распределяться между указанными поселениями исходя из уровня их расчетной бюджетной обеспеченности.

Таким образом, такой критерий как уровень бюджетной обеспеченности в соответствии с БК РФ при расчете дотаций в отношении городских округов не применим.

Учитывая изложенное, формула расчета критерия  $C_i$ , представленная в проекте закона, не соответствует БК РФ, поскольку в состав указанной формулы включен показатель уровня бюджетной обеспеченности поселения, что в дальнейшем исключает расчет дотаций по такой формуле в отношении городских округов. Указанный критерий должен влиять на общий объем дотаций (часть 2 статьи 137 БК РФ).

На основании вышеизложенного, предлагаем следующее:

1) в приложении 1 к проекту закона:

в пункте 3 формулу расчета объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (включая городские округа) ( $D^{ОБЩ}$ ) привести в соответствие требованиям БК РФ. Например, осуществить расчет следующим образом (при условии, что  $(УНР_i - ПД_i) \geq 0$ ):

$$\langle D^{ОБЩ} = k * \sum N_i * \sum \frac{(УНР_i - ПД_i)}{N_i}, \quad (1)$$

где  $D^{ОБЩ}$  – общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений;

$k$  – критерий выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления поселений полномочий по решению вопросов местного значения, определяемый в соответствии с приложением 2;

$ПД_i$  – расчетная сумма налоговых и неналоговых доходов  $i$ -ого поселения (для городских округов расчет доходов производится исходя из доходных полномочий поселений, которыми наделены городские округа);

$УНР_i$  – условно-нормативные расходы  $i$ -ого поселения (для городских округов расчет условно-нормативных расходов осуществляется исходя из полномочий поселений, выполняемых городскими округами);

$N_i$  – численность постоянного населения  $i$ -ого поселения (включая городские округа).»;

в пункте 5 абзац третий исключить, а также в формуле (3) исключить показатель  $C_i$ ;

в формуле (4) индекс «Д» заменить на индекс « $D^{ОБЩ}$ »;

в абзаце четвертом пункта 6 после слов «муниципального района» поставить запятую, а слова «городского округа» вынести за скобки и соединить союзом «и», поскольку в п. 18 Приложения 1 идет речь о расчете расчетной численности постоянного населения лишь поселений, входящих в состав муниципального района;

пункт 7 исключить, как противоречащий статье 137 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2) в приложении 2 к проекту закона:

абзац первый изложить в следующей редакции:

«Критерий выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления поселений полномочий по решению вопросов местного значения на очередной финансовый год и плановый период ( $k$ ) определяется по следующей формуле (при условии, что  $\frac{ПД_i}{УСН_i} \geq 1$ ):

$$k = \frac{\sum_{i=1}^n \left( \frac{ПД_i}{УСН_i} \right)}{n}, \quad (1).»$$

Аналогичные по сути и экономическому смыслу замечания следует отнести и к методике распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) (Приложение 4 к проекту закона). А именно, предлагаем:

1) в приложении 4 к проекту закона:

пункты 4, 5, 6, 8, 9 исключить, и соответственно изменить нумерацию пунктов;

в абзаце первом пункта 7 слова: «второй части», «рассчитывается, если  $\sum Д1_i < Д$ , и», «(при условии, что  $Д2_i > 0$ )» исключить, слова «( $Д2_i$ )» заменить словами «( $Д_i$ )»;

в формуле (5) индексы « $Д2_i$ », « $БО_i^{+1}$ » заменить индексами « $Д_i$ », « $БО_i^{исх}$ » соответственно;

в абзаце третьем пункта 7 слова «максимальный уровень» заменить словами «критерий выравнивания расчетной», после слов «(городских округов)» дополнить словами «, определенный в соответствии с приложением 5 к настоящему Закону»;

в абзаце четвертом пункта 7 индекс « $БО_i^{+1}$ » заменить индексом « $БО_i^{исх}$ », а также слова «с учетом первой части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности» исключить, после слов «(городских округов)» дополнить словами «до распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)»;

в абзаце первом пункта 10 и в формуле (9) индекс « $БО_i$ » заменить индексом « $БО_i^{исх}$ ».

2) в приложении 5 к проекту закона:

абзац первый изложить в следующей редакции:

«Критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на очередной финансовый год и плановый период ( $БО^{max}$ ) определяется по следующей формуле (при условии, что  $\frac{ПД_i}{УСН_i} \geq 1$ ):

$$БО^{max} = \frac{\sum_{i=1}^n \left( \frac{ПД_i}{УСН_i} \right)}{n}, \quad (1)$$

где  $ПД_i$  – расчетная сумма налоговых и неналоговых доходов  $i$ -ого муниципального района (городского округа);

$УНР_i$  – условно-нормативные расходы  $i$ -ого муниципального района (городского округа);

$n$  – количество муниципальных районов (городских округов), для которых выполняется условие, что  $\frac{ПД_i}{УСН_i} \geq 1$ .

2. Помимо этого, финансово-экономическим обоснованием к проекту закона предусмотрено, что перераспределение единых нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц и отмена единых нормативов отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, обосновано переходом муниципальных полномочий в сфере дошкольного образования в части заработной платы на областной уровень. Одновременно, следует отметить, что перераспределение единых нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц осуществлено путем ущемления прав городских округов. А именно, полномочия муниципальных образований в сфере дошкольного образования в части заработной платы будут переданы на областной уровень как городскими округами, так и муниципальными районами, однако, единые нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц для городских округов снижены на 4,5% (от уровня действующего закона), а для муниципальных районов – увеличены на 0,46% (статья 13 проекта закона).

Кроме того, отмена единых нормативов отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, приведет к снижению стимулов у органов местного самоуправления к проведению работы по поддержке и развитию субъектов малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования.

В целом меры, предлагаемые Правительством Иркутской области по финансовому обеспечению перехода муниципальных полномочий в сфере дошкольного образования в части заработной платы на областной уровень, для бюджета города Иркутска приведут к снижению доходной части местных бюджетов по прогнозной оценке в условиях 2014 года на 754,2 млн. рублей (выпадающие прогнозируемые налоговые доходы от НДФЛ и УСН – 2 312,7 млн. рублей, прогнозируемая экономия от передачи полномочий по дошкольному образованию в части заработной платы (с учетом «дорожной карты» на 2014 год) – 1 558,5 млн. рублей).



В.И. Кондрашов



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: [www.amoio.ru](http://www.amoio.ru)

E-mail: [amioirk@list.ru](mailto:amioirk@list.ru)

тел. (3952) 20-43-27;

тел. (3952) 20-40-99;

факс. (3952) 280-222

Исх. № 276/02 от 08.10.2013 г.

На № 2506 от 19.09.2013 г.

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

Л.М. Берлиной

Уважаемая Людмила Михайловна!

Членами некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» рассмотрен проект закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – проект закона).

Обсуждение проекта закона состоялось также на расширенном заседании Совета Ассоциации с участием мэров (глав) и руководителей финансовых органов муниципальных образований области (копия решения прилагается).

Члены Ассоциации считают, что проект закона может быть рекомендован к принятию на сессии Законодательного Собрания Иркутской области.

Вместе с тем, считаем необходимым, учесть, полученные от органов местного самоуправления замечания с 1 января 2017 года (после вступления в силу ст. 8 и ст. 9 проекта закона) в части:

- конкретизации сроков оплаты (перечисления) субсидий в областной бюджет в связи с неравномерными сроками поступления доходов в местные бюджеты;

- рассмотрения возможности замены налога, взимаемого в связи с упрощенной системой налогообложения, который в период 2014-2016 годов полностью поступает в областной бюджет другими налогами или межбюджетными трансфертами, так как муниципалитеты считают, что поступление данного налога в местные бюджеты – это прямая

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	<u>4366</u>
Дата	<u>09 10 2013</u> г.
на	<u>02</u> листах, индексе <u>07-31</u>

заинтересованность муниципальных образований в увеличении собственной налоговой базы.

Председатель Ассоциации,  
мэр муниципального образования  
«город Черемхово»

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping strokes that form a stylized, somewhat abstract shape.

В.А. Семёнов

Масловская З.А.  
20-43-27



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,  
факс 24-30-72,  
ksp@irkutsk.ru

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

Л.М. Берлиной

"9" октября 2013 г. № 01/28-1212  
На № \_\_\_\_\_ от "\_\_\_" \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

О направлении заключения КСП  
от 09.10.2013 № 01/34-э

Уважаемая Людмила Михайловна!

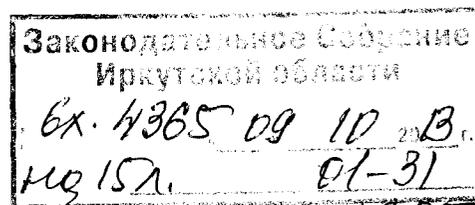
В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП области от 09.10.2013 № 01/34-э на проект закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

Приложение: на 14 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева

Ветрова Альбина Леонидовна  
8 (3952) 24-05-24





## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/34-Э на проект закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

09 октября 2013г.

г. Иркутск

*Утверждено распоряжением председателя  
КСП области от 09.10.2013 № 107 -р*

В соответствии с поручением Законодательного Собрания области от 19.09.2013 № 2506 Контрольно-счетной палатой области проведена экспертиза проекта закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – законопроект).

В ходе экспертизы установлено следующее.

1. Законопроект подготовлен взамен Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 56-оз «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – Закон области № 56-оз), регулирующего порядок предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета, общий порядок и условия их предоставления из местных бюджетов, нормативы отчислений отдельных доходов в местные бюджеты. Основанием разработки законопроекта являются изменения отдельных федеральных законов, в том числе Бюджетного кодекса РФ, которые вступают в силу с 01.01.2014.

2. В отличие от действующего Закона области № 56-оз (ч.3 ст.2, ч. 3 ст. 3), законопроектом не предусмотрено, что дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, муниципальных районов (городских округов) предоставляются минфином Иркутской области **ежемесячно** в соответствии со сводной бюджетной росписью.

3. В текстовой части законопроекта в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ предусмотрено, что объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности утверждается законом об областном бюджете и определяется в зависимости от двух видов критериев выравнивания:

критерий выравнивания **финансовых возможностей** – в отношении поселений,  
критерий выравнивания **расчетной бюджетной обеспеченности** – в отношении муниципальных районов (городских округов).

В приложениях к законопроекту предложены соответствующие порядки определения критериев.

По федеральной методике (постановление Правительства РФ от 22.11.2004 № 670) при расчете дотаций для субъектов РФ применяется критерий, равный среднему уровню бюджетной обеспеченности регионов, за исключением 10

субъектов - с самым высоким его уровнем и 10 субъектов - с самым низким уровнем.

По аналогии, в законопроекте критерий выравнивания финансовых возможностей поселений определяется как средний уровень расчетной бюджетной обеспеченности поселений, за исключением **50** поселений с высоким уровнем и **50** поселений с низким уровнем.

В части муниципальных районов (городских округов) из расчета исключены **5** муниципальных образований с самым высоким уровнем расчетной бюджетной обеспеченности (г. Братск, г. Иркутск, Ангарский, Бодайбинский и Катангский районы), и **5** территорий - с самым низким уровнем (Балаганский, Качугский, Мамско-Чуйский, Ольхонский и Баяндаевский районы).

Расчеты показали, что 20 муниципальным районам и 1 городскому округу (г. Свирск) необходимо довести уровень бюджетной обеспеченности до критерия, при этом объемы потребностей на 40-90% складываются ниже дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, предусмотренных на 2014 год в Законе области «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

С учетом критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) общая сумма дотаций составляет **573 923** тыс. рублей.

Для сравнения: дотация на 2014 год (действующая редакция) предполагалась 29 муниципальным районам и 5 городским округам в сумме **2 406 218** тыс. рублей (без резерва 601 554 тыс. рублей).

Количество городских и сельских поселений, чей уровень бюджетной обеспеченности необходимо довести до уровня критерия выравнивания финансовых возможностей поселений, составляет 252.

**4.** Статьями 137, 138 Бюджетного кодекса РФ (в редакции Закона от 03.12.2012 № 244-ФЗ) установлено, что размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), поселений бюджету каждого муниципального района (городского округа), поселения на очередной финансовый год (2014 год) **не может быть меньше** размера дотации, утвержденной законом о бюджете на первый год планового периода (2014 год), за исключением случаев **внесения федеральными законами изменений**, приводящих к увеличению расходов и (или) снижению доходов бюджетов субъектов.

Одним из федеральных законов, приводящих к увеличению расходов областного бюджета, является Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в связи с вступлением в силу 01.01.2014 пункта 3 части 1 статьи 8 в части перехода муниципальных полномочий в сфере дошкольного образования на областной уровень.

К полномочиям органов государственной власти субъектов РФ в сфере образования по данному пункту относится обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных

организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов РФ.

Таким образом, в расходах муниципальных образований останутся обеспечение содержания зданий и сооружений, обустройство прилегающих территорий, оплата коммунальных услуг, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей (питание, расходы на хозяйственные нужды, мебель и др.) в муниципальных дошкольных образовательных организациях и полное обеспечение деятельности муниципальных учреждений дополнительного образования (за исключением дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях), что сделает затруднительным обеспечение общедоступного и бесплатного образования в учреждениях дополнительного образования.

5. Сравнение величин объемов первой части дотации, предусмотренной в Законе об областном бюджете на 2013 год и плановый период, и рассчитанной по критерию выравнивания бюджетной обеспеченности, представлено в таблице.

Наименование МО	Объем средств, необходимый для доведения уровня БО (критерий), тыс. рублей	Дотация на выравнивание БО в 2014 г. по Закону об областном бюджете от 11.12.2012 № 139-ОЗ, тыс. рублей	Отклонение	
			тыс. рублей	%
г.о. Братск	0	0	0	-
г.о. Зима	0	43 289	43 289	100
г.о. Иркутск	0	0	0	-
г.о. Саянск	0	0	0	-
г.о. Свирск	28 490	59 031	30 541	52
г.о. Тулун	0	73 251	73 251	100
г.о. Усолье-Сибирское	0	73 571	73 571	100
г.о. Усть-Илимск	0	0	0	-
г.о. Черемхово	0	82 183	82 183	100
Ангарский м.р.	0	0	0	-
Балаганский м.р.	25 218	42 351	17 133	40
Бодайбинский м.р.	0	0	0	-
Братский м.р.	0	88 611	88 611	100
Жигаловский м.р.	1 350	6 899	5 549	80
Заларинский м.р.	54 914	116 286	61 372	53
Зиминский м.р.	18 261	46 822	28 561	61
Иркутский м.р.	36 114	158 881	122 767	77
Каз.-Ленский м.р.	1 473	51 517	50 044	97
Катангский м.р.	0	0	0	-
Качугский м.р.	40 405	92 402	51 997	56
Киренский м.р.	0	93 111	93 111	100
Куйтунский м.р.	31 959	120 570	88 611	73
Мамско-Чуйский м.р.	44 902	79 055	34 153	43
Нижеилимский м.р.	0	12 130	12 130	100
Нижеудинский м.р.	0	81 351	81 351	100
Ольхонский м.р.	26 158	50 851	24 693	49
Слюдянский м.р.	0	43 987	43 987	100

Тайшетский м.р.	0	66 867	66 867	100
Тулунский м.р.	28 707	91 005	62 298	68
Усольский м.р.	0	33 827	33 827	100
Усть-Илимский м.р.	0	12 234	12 234	100
Усть-Кутский м.р.	0	0	0	-
Усть-Удинский м.р.	25 396	64 736	39 340	61
Черемховский м.р.	32 462	116 683	84 221	72
Чунский м.р.	22 662	92 573	69 911	76
Шелеховский м.р.	0	8 514	8 514	100
Аларский м.р.	3 652	51 110	47 458	93
Баяндаевский м.р.	22 792	59 753	36 961	62
Боханский м.р.	37 549	108 280	70 731	65
Нукутский м.р.	31 982	78 057	46 075	59
Осинский м.р.	28 562	92 838	64 276	69
Эхирит-Булагатский м.р.	30 915	113 592	82 677	73
ИТОГО	573 923	2 406 218	1 832 295	76

Таким образом, при учете указанного Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», первая часть дотации будет равна объему средств, необходимому для доведения уровня бюджетной обеспеченности до критерия, а не объему средств, предусмотренному на дотацию выравнивания бюджетной обеспеченности на 2014 год в законе области о бюджете.

6. При условии, что распределяемый объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности больше суммы первых частей дотации, то разница между данными величинами является второй частью и распределяется между муниципальными образованиями путем доведения их до гарантированного максимального уровня бюджетной обеспеченности в пределах распределяемой суммы.

**В этом случае размеры объемов дотаций, рассчитанных по новой методике, совпадают с размерами дотаций, рассчитанных по методике распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), утвержденной Законом области № 56-оз.**

7. В приложении 1 к законопроекту изменены показатели удельных весов коэффициентов дифференциации заработной платы, уровня цен и стоимости жилищно-коммунальных услуг *i*-го муниципального района (городского округа), влияющих на определение коэффициента стоимости предоставления бюджетных услуг *i*-го муниципального района (городского округа).

Наименование коэффициента	Закон области № 56-оз	законопроект
дифференциации заработной платы	50%	30%
уровня цен	30%	20%
стоимости жилищно-коммунальных услуг	20%	50%

Данные показатели влияют на расчет индекса расходов бюджета и уровня бюджетной обеспеченности. В материалах законопроекта отсутствуют пояснения по данному изменению.

Изменена формула коэффициента структуры потребителей бюджетных услуг *i*-го муниципального района (городского округа). Также отсутствуют пояснения по данному изменению.

Между тем, сравнительный анализ КСП области изменений данных коэффициентов показал, что по отдельным территориям увеличивается уровень расчетной бюджетной обеспеченности, соответственно они не претендуют на получение дотации (либо наблюдается ее снижение). Указанные территории приведены в следующей таблице.

Наименование МО	Уровень расчетной бюджетной обеспеченности по законопроекту	Уровень расчетной бюджетной обеспеченности по Закону области № -56-оз	отклонение
Ангарский м.р.	1,355	1,213	-0,142
г.о. Братск	1,087	1,019	-0,068
г.о. Саянск	1,074	1,018	-0,056
г.о. Иркутск	1,911	1,871	-0,040
Осинский м.р.	0,299	0,265	-0,034
Киренский м.р.	0,622	0,589	-0,033
г.о. Тулун	0,712	0,680	-0,032
г.о. Усть-Илимск	0,874	0,843	-0,031
Аларский м.р.	0,542	0,515	-0,027
Черемховский м.р.	0,361	0,340	-0,021
Братский м.р.	0,652	0,632	-0,020
Куйтунский м.р.	0,379	0,369	-0,010
Боханский м.р.	0,304	0,294	-0,010
г.о. Усолье-Сибирское	0,739	0,730	-0,009
Баяндаевский м.р.	0,263	0,256	-0,007
Бодайбинский м.р.	1,485	1,481	-0,004

По мнению КСП, необходимо экономическое обоснование по предложенным коэффициентам.

Кроме того отсутствуют (не представлены) отдельные нормативные правовые акты Правительства области, применяемые для расчета дотации из областного бюджета (в части предельной стоимости предоставляемых жилищно-коммунальных услуг в расчете на 1 кв. м общей площади жилья в месяц в муниципальном образовании, стоимости капитального ремонта жилого помещения в расчете на 1 кв. м общей площади жилья в месяц в муниципальном образовании).

8. Имеют место замечания в отношении следующей формулы законопроекта (приложение 1):

$$D1_i = \text{МАКС}(D_i^Ч; C_i; D_i^ПЛ)$$

Согласно пункту 5 порядка распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (приложение 1 к законопроекту) размер первой части дотации определяется как максимальное значение между тремя следующими величинами:

размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений  $i$ -му поселению исходя из численности жителей, на которую согласно пункту 6 приложения 1 к законопроекту имеют право все поселения и городские округа, за исключением поселений и городских округов, предоставляющих субсидии областному бюджету;

размер объема средств, необходимого для доведения уровня бюджетной обеспеченности  $i$ -го поселения до уровня, установленного в качестве критерия выравнивания финансовых возможностей поселений, право на получение которого по пункту 7 приложения 1 к законопроекту предоставляют всем поселениям (за исключением городских округов), уровень бюджетной обеспеченности которых не

превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания финансовых возможностей поселений;

размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений  $i$ -му поселению, утвержденному на соответствующий год планового периода в соответствии с законом Иркутской области об областном бюджете, которые принимаются равными 0 в случаях внесения федеральными законами изменений, приводящих к увеличению расходов и (или) снижению доходов областного бюджета.

Таким образом, сопоставление данных величин для выбора максимального значения не корректно в связи с их несоразмерностью.

**Предлагается в пункте 5 приложения 1 к законопроекту в пояснениях к  $C_i$  дополнить словами «за исключением городских округов», и  $C_i$  принять равным 0 для городских округов.**

Также в формуле расчета размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений исходя из численности жителей (пункт 6 приложения 1 к законопроекту)

$$D_i^ч = 0,20 \times Д \times \frac{P_{Hij}}{\sum P_{Hij}}$$

применяется величина  $P_{Hij}$  расчетной численности постоянного населения  $i$ -го поселения, входящего в состав  $j$ -го муниципального района, которая рассчитывается согласно пункту 18 данного приложения лишь для поселений.

**Предлагаем абзац 5 пункта 6 изложить в новой редакции, так как  $P_{Hij}$  (расчетная численность постоянного населения  $i$ -го поселения) может применяться лишь для  $i$ -го поселения  $j$ -го муниципального района, в отношении городских округов понятие «расчетной численности постоянного населения  $i$ -го поселения» невозможно применить.**

9. Частью 2 статьи 4 законопроекта определено, что цели, условия предоставления субсидий, критерии отбора муниципальных образований области, распределение указанных субсидий устанавливаются законом об областном бюджете, иными законами области и (или) нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ.

Поскольку формирование областного бюджета осуществляется на базе государственных программ, полагаем, необходимо предусмотреть, что цели, условия предоставления субсидий, критерии отбора муниципальных образований Иркутской области для предоставления субсидий, распределение указанных субсидий устанавливаются и (или) на основании государственных программ области.

10. Анализируемым законопроектом, в отличие от действующего Закона области № 56-оз, в иной редакции изложена статья, устанавливающая единые нормативы отчислений доходов в местные бюджеты от федеральных налогов и сборов, в том числе от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и региональных налогов. Сравнение Закона области № 56-оз и

законопроекта в отношении единых нормативов отчислений в местные бюджеты представлено в таблице.

Налоги	Местные бюджеты	Закон области № 56-оз	законопроект
НДФЛ (отчисления от объема доходов по данному виду налога, подлежащего зачислению с территории соответствующего МО в консолидированный бюджет области)	МР	25,79%	26,25%
	ГО	16%	11,5%
НДФЛ, уплачиваемый иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении ими на территории РФ трудовой деятельности на основании патента (отчисления от объема доходов по данному виду налога, подлежащего зачислению с территории соответствующего МО в консолидированный бюджет области)	МР	35,79%	31,25%
	ГО	36%	26,5%
	поселения	10%	10%
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения (отчисления от объема доходов по данному виду налога, подлежащего зачислению с территории соответствующего МО в консолидированный бюджет области)	МР, ГО	50%	-
Акцизы на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории РФ, подлежащих зачислению в консолидированный бюджет области (дифференцированный норматив отчисления)	МО	-	10%

Согласно пункту 3.1 статьи 58 Бюджетного кодекса РФ органы государственной власти субъектов Российской Федерации обязаны установить дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в консолидированный бюджет Иркутской области, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 10 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанного налога

В связи с этим, из части 4 статьи 13 законопроекта, полагаем, подлежит исключению слово «установить».

Одним из приложений к законопроекту определена методика расчета дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в консолидированный бюджет Иркутской области, согласно которой дифференцированный норматив отчисления составляет 10% от доли протяженности автодорог местного значения, оформленных в собственность и находящихся в собственности i-го муниципального образования, в общей протяженности автодорог местного значения, находящихся в собственности муниципальных образований области, по состоянию на 1 августа текущего финансового года по данным исполнительного органа государственной власти области, уполномоченного Правительством области осуществлять функции в сфере управления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности.

Не во всех муниципальных образованиях автомобильные дороги местного

значения оформлены в собственность (например, Чунский район) и в целях привлечения дополнительных доходов на территорию муниципального образования ожидается проявление заинтересованности в оформлении автодорог местного значения в собственность.

Из всех специальных налоговых режимов наибольшую долю в муниципальных образованиях по наполняемости местных бюджетов имеет упрощенная система налогообложения, не считая единый сельскохозяйственный налог в Усольском районе. Более чем в 90% муниципальных образований отмечается рост доходов, полученных при упрощенной системе налогообложения в сравнении с единым налогом на вмененный доход и налогом, взимаемым в связи с применением патентной системы налогообложения. С 2011 года в бюджеты муниципальных районов (городских округов) зачислялось 50% от объема доходов по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, и подлежащего зачислению с территории соответствующего муниципального образования. В связи с чем администрации муниципальных образований были заинтересованы в работе с организациями и индивидуальными предпринимателями в целях увеличения доходной части местного бюджета.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту данные изменения необходимы в целях обеспечения сбалансированности областного бюджета в условиях перехода муниципальных полномочий в сфере дошкольного образования в части заработной платы на областной уровень в связи с вступлением в силу пункта 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». В тоже время отсутствуют для сопоставления расчеты стоимости данных расходов и изменения нормативов отчислений по каждому муниципальному образованию, что не позволяет объективно оценить предложенные изменения.

**11.** В отличие от действующего Закона области № 56-оз, в иной редакции изложены формулы расчетов размера районного фонда финансовой поддержки поселений и размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений  $i$ -му поселению (приложение 9 к законопроекту «Порядок определения объемов районных фондов финансовой поддержки поселений и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района»).

В пунктах 4-6, 9, 11, 14-17, 19-20, 23-25 приложения 9 к законопроекту необходимо исключить из показателей индекс « $j$ », который является уточнением к муниципальному району, поскольку каждый муниципальный район в соответствии с данным порядком распределяет дотацию по своим поселениям. К данным показателям относятся: расчетная численность постоянного населения  $i$ -го поселения, входящего в состав  $j$ -го муниципального района,  $R_{ij}$ ; численность постоянного населения  $i$ -го поселения, входящего в состав  $j$ -го муниципального района,  $N_{ij}$ ; численность постоянного городского населения  $i$ -го поселения, входящего в состав  $j$ -го муниципального района,  $НГ_{ij}$ ; численность постоянного сельского населения  $i$ -го поселения, входящего в состав  $j$ -го муниципального района,  $НС_{ij}$ ; скорректированная численность постоянного сельского населения  $i$ -го поселения, входящего в состав  $j$ -го муниципального района,  $НСС_{ij}$ ; численность

постоянного населения межселенных территорий  $j$ -го муниципального района НМТ $_j$ ; коэффициент транспортной доступности  $i$ -го поселения, входящего в состав  $j$ -го муниципального района,  $K^{TP}_{ij}$ .

При исключении « $j$ » в пункте 16 приложения 9 из показателя численности постоянного населения  $j$ -го муниципального района  $N_j$  необходимо учитывать наличие в пункте 9 данного приложения показателя численности постоянного населения всех поселений муниципального района  $N$ , поскольку они различаются на число постоянного населения межселенных территорий.

Вместе с тем, необходимо отметить, что, несмотря на усложнение формул индексом « $j$ », на математические расчеты это не влияет.

Также КСП области предлагает:

в пунктах 9 и 12 приложения 9 к законопроекту формулы расчета показателей среднедушевых налоговых доходов  $i$ -го поселения  $НП_i$ ,  $РП_i$  изложить по аналогии с пунктами 13 и 16 приложения 1 (пунктами 12 и 15 приложения 4),

уточнить в пункте 8 приложения 9 к законопроекту значение отношения  $РП_i/НП_i$ , в случае отсутствия возможности расчета показателей среднедушевых налоговых доходов  $i$ -го поселения и всех поселений муниципального района.

Из формулы расчета минимального размера районного фонда финансовой поддержки поселений согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту по предложению Совета некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» исключен объем неналоговых доходов бюджета муниципального района.

Но предлагается увеличить минимальный размер районного фонда финансовой поддержки поселений на 2,5% от объема налоговых доходов (за исключением налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) и от размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального района из областного бюджета, и на 20% от размера субсидии, предоставляемой бюджету муниципального района из областного бюджета, в целях реализации мероприятий муниципальных программ повышения эффективности бюджетных расходов. Данное изменение влечет увеличение районного фонда финансовой поддержки поселений на 20-30%.

При этом на уровне муниципальных районов остаются организации дополнительного образования (музыкальные школы, школы искусств, спортивные школы) и межпоселенческие объекты культуры (библиотеки, клубы), работникам которых также необходимо увеличивать заработную плату в соответствии с майскими Указами Президента Российской Федерации.

В соответствии с механизмом реализации долгосрочной целевой программы Иркутской области «Повышение эффективности бюджетных расходов Иркутской области на 2011–2015 годы», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 25.11.2011 № 346-пп (в редакции от 22.07.2013), органы местного самоуправления муниципальных районов области обеспечивают, в соответствии с бюджетным законодательством, передачу в бюджеты своих поселений в соответствии с методикой, утверждаемой органами местного самоуправления муниципальных районов области, не менее 20% от общего объема субсидии, предоставленной соответствующему бюджету муниципального района

Иркутской области, на реализацию мероприятий соответствующих муниципальных программ повышения эффективности бюджетных расходов. Данные субсидии распределяются исходя из основных параметров исполнения местных бюджетов, отражающих эффективность управления бюджетными средствами, в отношении муниципальных районов используются показатели консолидированных бюджетов муниципальных районов.

Необходимо обратить внимание, что включение 20% субсидии за эффективность в районный фонд финансовой поддержки поселений влечет внесение соответствующих изменений в долгосрочную целевую программу «Повышение эффективности бюджетных расходов Иркутской области на 2011 – 2015 годы».

Данное включение 20% субсидии за эффективность в районный фонд финансовой поддержки поселений вызвано тем, что в соответствии со статьями 136, 142, 142.4 Бюджетного кодекса РФ муниципальные районы, относящиеся к 3 и 4 группам дотационности (32 муниципальных района из 33), не имеют права предоставлять поселениям иные межбюджетные трансферты.

**12.** В финансово-экономическом обосновании к законопроекту отсутствуют расчеты прогнозируемых объемов поступлений по определенным видам дохода, расчеты индекса налогового потенциала, расчеты индекса расходов бюджета, расчеты объемов дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), поселений и расчеты изменения поступления налоговых доходов в бюджеты муниципальных районов (городских округов) в связи с изменением нормативов отчислений, что затрудняет проведение экспертизы.

Кроме того, в приложениях 1, 3, 4, 6 к законопроекту по определенным показателям, которые влияют на размер индекса налогового потенциала муниципального образования, указано, что они рассчитываются финансовым органом Иркутской области. В законопроекте не приводится порядок (методика) данных расчетов. Такая формулировка предоставляет возможность выборочного изменения объема прав органов местного самоуправления по усмотрению министерства финансов области, что не соответствует ст.ст. 137, 138 Бюджетного кодекса РФ.

Таковыми показателями являются:

*ПД - расчетная сумма налоговых доходов по всем поселениям (за исключением городских округов) без учета налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц) (пункт 7 приложения 1),*

*ПП<sub>j</sub> - прогнозируемый объем поступлений по j-му виду дохода, мобилизуемых с территории Иркутской области в консолидированный бюджет Иркутской области, на очередной финансовый год и плановый период в доле, зачисляемой в бюджеты поселений по нормативам, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации для зачисления в бюджеты поселений (за исключением городских округов, без учета налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц (пункт 13 приложения 1),*

$D_i^{\text{НДФЛ}}$  - оценка поступления налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет Иркутской области по видам доходов с территории  $i$ -го поселения на текущий финансовый год (приложение 3),

ПД - расчетная сумма налоговых доходов по всем муниципальным образованиям (за исключением налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц) (пункт 6 приложения 4),

ПП <sub>$j$</sub>  - прогнозируемый объем поступлений по  $j$ -му виду дохода, мобилизуемого с территории Иркутской области в консолидированный бюджет Иркутской области, на очередной финансовый год и плановый период в доле, зачисляемой в бюджеты муниципальных районов (городских округов) по наименьшему нормативу, установленному бюджетным законодательством Российской Федерации для зачисления в бюджеты муниципальных районов или в бюджеты городских округов, на очередной финансовый год и плановый период, за исключением дополнительных нормативов отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц (пункт 12 приложения 4),

$D_i^{\text{НДФЛ}}$  - оценка поступления налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет Иркутской области по видам доходов с территории  $i$ -го муниципального района (городского округа) на текущий финансовый год (приложение 6).

Исходя из пояснений специалистов минфина области, для расчета данных показателей ежегодно применяется не регламентированный порядок. Так, прогнозируемый объем поступлений по налогу на доходы физических лиц рассчитывается, исходя из прогнозного фонда оплаты труда муниципальных образований, согласованных с минэкономразвития области, и индекса потребительских цен, предусмотренного прогнозом социально-экономического развития Иркутской области на соответствующий период, утвержденным распоряжением Правительства Иркутской области. По единому налогу на вмененный доход, единому сельскохозяйственному налогу, налогу на имущество физических лиц, земельному налогу, государственной пошлине и налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения, за основу принимаются прогнозные данные муниципальных образований, представленные посредством автоматизированной системы СВОД-КС (WEB). Также по госпошлине применяются данные главных администраторов доходов областного бюджета. По земельному налогу и налогу на имущество физических лиц прогноз рассчитывается как среднее арифметическое между фактическими данными и прогнозом муниципальных образований.

**КСП полагает необходимым слова «рассчитывается финансовым органом Иркутской области» дополнить словами «в соответствии с приложением к настоящему Закону».**

**13. В приложении 9 к законопроекту указано, что часть показателей рассчитывается муниципальным районом.**

К таким показателям относятся:

ПП - расчетная сумма налоговых доходов по всем поселениям муниципального района на очередной финансовый год и плановый период (пункт 4 данного приложения),

ПП<sub>j</sub> - прогнозируемый объем поступлений по j-му виду дохода в бюджеты всех поселений данного муниципального района на очередной финансовый год и плановый период (пункт 9 данного приложения).

**КСП области полагает необходимым слова «рассчитывается муниципальным районом» заменить словами «рассчитывается финансовым органом местного самоуправления муниципального района в соответствии с приложением к настоящему Закону».**

Для прозрачности расчета районной дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и применения поправочных коэффициентов, а также приведения в соответствие с пунктами 18 и 22 приложения 9 к законопроекту, **КСП области полагает необходимым пункт 13 изложить в следующей редакции:** «Поправочный коэффициент, используемый для определения индекса налогового потенциала i-го поселения  $K_i$ , отражающий различия в уровне социально-экономического развития городских и сельских поселений, определяется по следующей формуле:

$$K_i = K_{i,1} \times K_{i,2} \quad (17)$$

где  $K_{i,1}$  - поправочный коэффициент i-го поселения применяется в следующем размере:

для городских поселений – 1;

для сельских поселений – 0,8.

$K_{i,2}$  - поправочный коэффициент, учитывающий экономические особенности поселений, рассчитывается по одному или нескольким следующим показателям (в том числе в расчете на одного жителя): фонд оплаты труда, доходы населения, объем промышленного производства и т.д.

Коэффициент  $K_{i,2}$  рассчитывается по одному или нескольким выбранным показателям в следующем порядке:

$$K_{i,2} = \frac{M_{i,1}}{M_1} \times \frac{M_{i,2}}{M_2} \times \dots \times \frac{M_{i,n}}{M_n}, \quad (18)$$

где  $(M_{i,1}, M_{i,2}, \dots, M_{i,n})$  – значение выбранного показателя по i-му поселению;

$(M_1, M_2, \dots, M_n)$  – значение выбранного показателя по всем поселениям в данном муниципальном районе.

Решение об использовании коэффициента  $K_{i,2}$ , его расчет перечень выбранных показателей устанавливается решением представительного органа муниципального района.».

### **Основные выводы и рекомендации**

1. Отсутствуют пояснения по изменению формул, информация в финансово-экономическом обосновании, позволяющая оценить изменение нормативов

отчислений доходов в местные бюджеты от налогов в связи с передачей на областной уровень расходов на дошкольное образование в части оплаты труда и приобретения учебных пособий и игрушек. Минфином области по запросу КСП области не представлены расчет прогнозируемых объемов поступлений по каждому доходу и расчет индексов налогового потенциала муниципальных образований.

2. Предлагается пункт 5 приложения 1 к законопроекту, пояснения к  $C_i$  дополнить словами «за исключением городских округов,», и  $C_i$  принять равным 0 для городских округов, в пункте 6 данного приложения изменить редакцию (см. по тексту выше).

3. Предлагается изменить определения части показателей в приложении 9 к законопроекту, исключив индекс «j», и изложить определенные формулы по аналогии с подобными формулами (см. по тексту выше).

4. Формула определения второй части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и при введении критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и при расчете первой части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, направленной на доведение уровня бюджетной обеспеченности до данного критерия, сводит расчеты по определению объемов дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) к расчетам по методике распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), утвержденной Законом области № 56-оз.

5. Часть 2 статьи 4 законопроекта предлагается изложить в редакции: «2. Цели, условия предоставления субсидий, критерии отбора муниципальных образований Иркутской области, распределение указанных субсидий между муниципальными образованиями Иркутской области устанавливаются законом об областном бюджете, иными законами Иркутской области и (или) государственными программами области, утверждаемыми нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области, в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.»

6. Часть 4 статьи 13 законопроекта предлагается изложить в редакции: «4. Дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в консолидированный бюджет Иркутской области, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 10 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета Иркутской области от указанного налога.

Размеры указанных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты устанавливаются законом об областном бюджете в соответствии с методикой согласно приложению 10 к настоящему Закону.»

7. Предлагается слова «рассчитывается финансовым органом Иркутской области» дополнить словами «в соответствии с приложением к настоящему Закону».

8. Предлагается слова «рассчитывается муниципальным районом» заменить словами «рассчитывается финансовым органом местного самоуправления

муниципального района в соответствии с приложением к настоящему Закону» и пункт 13 приложения 9 к законопроекту изложить в новой редакции (см. по тексту выше).

**В основном, законопроект «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» соответствует бюджетному законодательству и может быть рассмотрен Законодательным Собранием Иркутской области.**

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Иркутской области



И.П. Морохоева

## Заключение

на проект закона Иркутской области « О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

Проект закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – законопроект, проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области в порядке законодательной инициативы в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области указом Губернатора Иркутской области от 19 сентября 2013 года № 313-уг.

Правовой основой для подготовки проекта закона является Конституция Российской Федерации, Бюджетный кодекс Российской Федерации, Устав Иркутской области.

Законопроект учитывает изменения Бюджетного кодекса Российской Федерации, связанные с принятием Федеральных законов от 3 декабря 2012 года № 244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и от 7 мая 2013 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса».

Так, в частности, законопроектом внесены изменения в порядок (методику) распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Иркутской области, разработан порядок определения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности (финансовых возможностей) муниципальных образований Иркутской области; предусмотрено утверждение на плановый период не распределенного между муниципальными образованиями объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в размере не более 20 процентов общего объема дотаций, утвержденного на первый год планового периода, и не более 20 процентов общего объема дотаций, утвержденного на второй год планового периода.

Учтены также изменения бюджетного законодательства в части установления дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в консолидированный бюджет Иркутской области (статья 13 проекта закона).

Законопроектом перераспределены единые нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц (статья 13 проекта закона), отменены

единые нормативы отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

В целом законопроект соответствует действующему законодательству.

Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между разделами, статьями, частями и пунктами статей законопроекта отсутствуют.

Одновременно согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза законопроекта в соответствии Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96. Коррупциогенные факторы не выявлены.

При этом следует отметить, что представленное финансово-экономическое обоснование не позволяет оценить каким образом представленные изменения отразятся на доходной части местных бюджетов, каковы финансово-экономические последствия отмены нормативов от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, и др. В этой связи предлагаемые изменения должны быть рассмотрены с точки зрения экономической целесообразности.

Кроме того по проекту закона необходимо отметить следующее.

В соответствии с частью 2 статьи 4 проекта закона цели, условия предоставления субсидий местными бюджетам из областного бюджета, критерии отбора муниципальных образований для предоставления таких субсидий, распределение указанных субсидий между муниципальными образованиями устанавливаются, в том числе, и (или) нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области. Необходимо отметить, что данная редакция части 2 статьи 4 проекта закона дает возможность регулировать соответствующие правоотношения любым актом Правительства Иркутской области. Учитывая, что формирование и исполнение бюджета должно осуществлять преимущественно на основе государственных программ, положения части 2 статьи 4 законопроекта предлагается изложить в следующей редакции: «2. Цели, условия предоставления субсидий, критерии отбора муниципальных образований Иркутской области для предоставления субсидий, распределение указанных субсидий между муниципальными образованиями Иркутской области устанавливаются законом об областном бюджете, иными законами Иркутской области и государственными программами Иркутской области.».

Редакционное замечание имеется к статье 10 проекта закона. Так, по аналогии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации слова «в порядке согласно приложению 9 к настоящему Закону.» следует заменить словами «в порядке, предусмотренном приложением 9 к настоящему Закону.».

В части 4 статьи 13 законопроекта устанавливаются дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в консолидированный бюджет Иркутской области. При этом конкретные размеры указанных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты устанавливаются законом об областном бюджете в соответствии с методикой согласно приложению к закону. Поскольку Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертов и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» является специальный закон в части межбюджетных отношений в Иркутской области, а также то, что в статье 13 указанного Закона Иркутской области устанавливаются нормативы отчислений доходов в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц, от налога на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении ими на территории Российской Федерации трудовой деятельности на основании патента, требуются пояснения в части целесообразности установления указанных дифференцированных нормативов в законе об областном бюджете.

Кроме того, предлагается редакционная правка части 4 статьи 13 законопроекта с учетом того, что фактически указанные нормативы данным законом не устанавливаются.

По проекту закона имеются также иные редакционные замечания.

Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между разделами, статьями, частями и пунктами статей законопроекта отсутствуют.

Начальник отдела финансового  
законодательства



Е.С. Соболевская

Согласовано:

Начальник правового  
управления



И.Н. Ощипок